**Приложение к постановлению администрации Шебекинского района от 28.12.2016 года № 1330**

**Паспорт муниципальной программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование муниципальной программы:  **«Социальная поддержка граждан Шебекинского района**  **на 2014- 2020 годы»** | |
| 1 | Ответственный исполнитель муниципальной программы | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района |
| 2 | Соисполнители муниципальной программы | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района |
| 3 | Участники муниципальной программы | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района; комитет строительства, транспорта и ЖКХ администрации Шебекинского района; комитет экономического развития администрации Шебекинского района; МКУ «Управление физической культуры и спорта Шебекинского района Белгородской области», МКУ «Управление культуры, молодежной политики и туризма Шебекинского района Белгородской области», МКУ «Управление образования Шебекинского района Белгородской области», ОКУ «Центр занятости населения г. Шебекино», ОГБУЗ «Шебекинская центральная районная больница» |
| 4 | Подпрограммы муниципальной программы | 1. « Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан».  2. « [Модернизация](#Par1570) и развитие социального обслуживания населения».  3. «Социальная поддержка семьи и детей».  4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».  5. «Доступная среда».  6. «Обеспечение реализации муниципальной программы». |
| 5 | Цель (цели) муниципальной программы | Создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки; Повышение доступности социального обслуживания населения. |
| 6 | Задачи муниципальной программы | 1. Выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан.  2. Повышение качества и обеспечение доступности социальных услуг.  3. Обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи и детей, реализация права ребенка жить и воспитываться в семье.  4. Повышение роли сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.  5. Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) (далее - МГН) в Шебекинском районе. |
| 7 | Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2014 - 2020 годы |
| 8 | Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального района (с расшифровкой плановых объемов бюджетных ассигнований по годам ее реализации), а также прогнозный объем средств, привлекаемых из других источников | Планируемый общий объем финансирования муниципальной программы в 2014 – 2020 годах за счет средств бюджетов составит - 3 053 664 тыс. рублей.  в том числе по годам:  2014 год – 402 105 тыс. рублей;  2015 год – 403 488 тыс. рублей;  2016 год – 423 567 тыс. рублей;  2017 год – 456 585 тыс. рублей;  2018 год – 447 231 тыс. рублей;  2019 год – 460 344 тыс. рублей;  2020 год – 460 344 тыс. рублей.  В том числе:  Федеральный бюджет – 1 285 424 тыс. рублей;  В том числе по годам:  2014 год – 203 490 тыс. рублей;  2015 год – 181 003 тыс. рублей;  2016 год – 178 970 тыс. рублей;  2017 год – 192 841 тыс. рублей;  2018 год – 176 546 тыс. рублей;  2019 год – 176 287 тыс. рублей;  2020 год – 176 287 тыс. рублей.  Областной бюджет – 1 646 337 тыс. руб.  В том числе по годам:  2014 год – 186 892 тыс. рублей;  2015 год – 206 148 тыс. рублей;  2016 год – 226 982 тыс. рублей;  2017 год – 243 814 тыс. рублей;  2018 год – 251 955 тыс. рублей;  2019 год – 265 273 тыс. рублей;  2020 год – 265 273 тыс. рублей.  Бюджет муниципального района – 96703 тыс. рублей,  в том числе по годам:  2014 год – 11 723 тыс. рублей;  2015 год – 12 137 тыс. рублей;  2016 год – 13 415 тыс. рублей;  2017 год – 15 730 тыс. рублей;  2018 год – 14 530 тыс. рублей;  2019 год – 14 584 тыс. рублей;  2020 год – 14 584 тыс. рублей.  Внебюджетные источники – 25 200 тыс. рублей,  в том числе по годам:  2015 год – 4 200 тыс. рублей;  2016 год – 4 200 тыс. рублей;  2017 год – 4 200 тыс. рублей;  2018 год – 4 200 тыс. рублей;  2019 год – 4 200 тыс. рублей;  2020 год – 4 200 тыс. рублей. |
| 9 | Конечные результаты муниципальной программы | 1. Обеспечение доли граждан, получающих меры социальной поддержки, от общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области, на уровне 100 процентов ежегодно.  2. Решение к 2020 году проблемы удовлетворения реализации потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в постороннем уходе на дому; обеспечение доступности, качества социального обслуживания населения (100% принятие граждан на обслуживание на дому от количества поданных заявлений);  3. Повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в регионе;  4. Увеличение доли переданных на воспитание в семьи детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году до 83 процентов.  5. Обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (ежегодно не менее 162 детей);  6. Проведение социально-значимых мероприятий (не менее 5).  7. Увеличение количества социально-ориентированных некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по социальной поддержке и защите граждан  (12 организаций к 2020г.).  8. Увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов (до 100 процентов к 2020 году).  9. Увеличение количества добровольцев, принимающих активное участие в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (80 чел. к 2020г.). |

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района на 2014 – 2020 годы»**

**I. Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы «Социальная поддержка**

**граждан Шебекинского района на 2014 – 2020 годы»**

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения. Категории граждан - получателей социальной поддержки, меры социальной поддержки и условия ее предоставления определены федеральным законодательством, законодательством Белгородской области, нормативными правовыми актами администрации Шебекинского района.

Государственная политика в области социальной поддержки граждан формируется в соответствии с положениями [Конституции](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADDB6490279B0C48F8499F5BX8FBG) Российской Федерации, в которой определено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. [Конституцией](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADDB6490279B0C48F8499F5BX8FBG) Российской Федерации установлено также, что координация вопросов защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и Белгородской области, а в соответствии с законодательством отдельные полномочия переданы администрации муниципального района «Шебекинский района и город Шебекино» Белгородской области.

Потребность граждан в мерах социальной поддержки формируется вследствие действия ряда объективных факторов:

демографических - увеличение продолжительности жизни, сокращение рождаемости;

социальных - трансформация института семьи, бедность, безработица, преступность, наркомания;

социально-экономических - уровень и темпы экономического развития, занятость и доходы населения, уровень образования и профессиональной квалификации работников;

социально-психологических -трудовая мотивация и иных факторов.

К настоящему времени в районе сформирована система социальной поддержки граждан, структурными элементами которой являются:

граждане и семьи - получатели мер социальной поддержки;

управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района, органы здравоохранения, управление образования администрации Шебекинского района, управление культуры, молодежной политики и туризма, управление физической культуры и спорта, ОМВД России по Шебекинскому району и городу Шебекино,

государственный внебюджетный фонд - УПФР в Шебекинском районе и городе Шебекино***;***

межведомственные координационные органы - комиссия по предоставлению мер социальной защиты малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на территории Шебекинского района, комиссия по принятию решений о признании граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях*,* совет по опеке и попечительству при главе администрации Шебекинского района;

общественные организации, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, участвующие в предоставлении мер социальной поддержки гражданам в соответствии со своими учредительными документами;

благотворители и добровольцы, участвующие в предоставлении мер социальной поддержки гражданам в соответствии с договор об осуществлении благотворительной деятельности.

Действующая система социальной поддержки граждан в районе базируется на ряде принципиальных положений, в том числе:

добровольность предоставления мер социальной поддержки;

безусловная гарантированность исполнения принятых государством обязательств по предоставлению мер социальной поддержки, недопущение снижения уровня и ухудшения условий их предоставления, вне зависимости от социально-экономической ситуации в стране.

В последние годы внедрены федеральные и региональные социальные доплаты к пенсиям неработающим пенсионерам до уровня [прожиточного минимума пенсионера](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADDA6F9E21965142F01093598C40264FC3CED0A70CD69F04XAF1G); осуществляется индексация социальных выплат с учетом динамики инфляции.

Реализуются меры по государственной поддержке семей с детьми. Наиболее важными из них являются расширение возможностей использования средств [материнского (семейного) капитала](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD8689E22965E1FFA18CA558E472910D4C999AB0DD69F02A2X5FAG), выплата [пособий](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD16F9322905142F01093598CX4F0G) семьям с детьми в размерах, индексируемых с учетом динамики инфляции, установление ежемесячной денежной выплаты при рождении третьих и последующих детей до достижения ими возраста трех лет. Увязка этих мероприятий с очередностью рождения детей имеет особое значение, поскольку стимулирование вторых и последующих рождений создает основу для обеспечения в будущем расширенного воспроизводства населения.

В районе проводятся мероприятия по комплексной модернизации и развитию управления социальной защиты населения, разработаны и внедрены государственные [стандарты социального обслуживания](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD86F9227995D1FFA18CA558E472910D4C999AB0DD69F02A4X5F9G), применяются новые социальные технологии.

В целях повышения эффективности системы социальной поддержки граждан создан задел развития рыночных отношений в области социального обслуживания населения.

Важнейшими качественными характеристиками современной системы социальной поддержки граждан в районе являются следующие:

1. Преимущественно заявительный принцип предоставления мер социальной поддержки гражданам, предусматривающий обращение гражданина или его законного представителя в письменной или электронной форме в управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района о предоставлении мер социальной поддержки.

2. Дифференциация подходов к предоставлению мер социальной поддержки граждан, учитывающая особенности контингентов получателей, в том числе:

- категориальный подход, при котором меры социальной поддержки гражданам предоставляются:

а) с учетом особых заслуг перед государством (инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы, ветераны труда);

б) в связи с последствиями политических репрессий, участием в преодолении последствий радиационных катастроф, иных чрезвычайных ситуаций (например, лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне);

в) в связи с попаданием в трудную жизненную ситуацию - инвалидностью, сиротством, безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних; малообеспеченностью, отсутствием определенного места жительства и определенных занятий, негативными последствиями чрезвычайных ситуаций и другими причинами;

- адресный подход, при котором меры социальной поддержки гражданам (семьям), независимо от их категориальной или профессиональной принадлежности предоставляются с учетом их экономического потенциала (доходов, имущества) - путем предоставления ежемесячного пособия на ребенка, субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг, предоставления мер социальной поддержки на основе социального контракта и др.;

- профессиональный подход, при котором меры социальной поддержки предоставляются отдельным категориям государственных служащих в связи с особыми условиями, ограничениями и рисками осуществления профессиональной деятельности (военнослужащие и др.);

3. Дифференциация форм социальной поддержки граждан, с учетом особенностей контингентов получателей, предусматривающая:

предоставление мер социальной поддержки в денежной форме - в виде ежемесячных денежных выплат, материнского (семейного) капитала (МСК), субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, компенсационных и единовременных выплат, выплат, приуроченных к знаменательным датам, адресной помощи в денежной форме и др.;

предоставление мер социальной поддержки в форме услуг - путем организации отдыха и оздоровления детей; предоставления услуг социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, лиц без определенного места жительства и занятий, безнадзорных и беспризорных детей (далее по тексту - социальные услуги) и т.п.;

предоставление мер социальной поддержки в натуральной форме - обеспечение жильем за счет бюджетных средств; предоставление [набора социальных услуг](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD8689F2597531FFA18CA558E472910D4C999AB0FXDF4G) (предоставление, при наличии медицинских показаний, путевки на санаторно-курортное лечение, предоставление проездных документов для бесплатного проезда на городском пассажирском и на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно) и др.;

предоставление мер социальной поддержки в форме льгот - оплата в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений и коммунальных услуг; прием вне конкурса детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для обучения за счет средств соответствующих бюджетов в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования; внеочередное обслуживание учреждениями связи, культурно-просветительными и спортивно-оздоровительными учреждениями, предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания; внеочередной прием в учреждения социального обслуживания; преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан; внеочередная установка квартирного телефона и пр.

4. Дифференциация сроков и периодичности предоставления мер социальной поддержки - постоянная, на определенный срок либо разовая.

Меры социальной поддержки граждан, особенно предоставляемые в денежной форме, являются одним из источников обеспечения денежных доходов населения. В этом качестве они выступают в качестве одного из инструментов предотвращения бедности в стране.

Отдельные элементы, способствующие повышению уровня, качества и эффективности социальной поддержки населения, в том числе, предусматривающие расширение сферы применения адресного подхода к предоставлению мер социальной поддержки, основанного на оценке нуждаемости, развитие надомного социального обслуживания, в том числе путем индивидуального (персонального) социального сопровождения отдельных категорий граждан, патроната, расширение масштабов участия социально-ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев к предоставлению социальных услуг населению предполагается реализовать в рамках программы "Социальная поддержка граждан Шебекинского района". Внедрение этих механизмов в практику социальной поддержки населения, будет способствовать их оптимизации.

Важнейшими количественными характеристиками современной системы социальной поддержки граждан являются следующие:

1. Значительное количество категорий и число граждан, которым меры социальной поддержки предоставляются в денежной форме. Суммарное число получателей, которым различные меры социальной поддержки были предоставлены в денежной форме, в 2012 году составляло 41524 получателя, на сумму281,2 млн. руб., в том числе:

-из федерального бюджета – 105,6 млн. руб.;

-из областного бюджета – 141,9 млн. руб.;

-из местного – 6,7 млн. руб.;

-за счет средств ФСС –25,2 млн. руб.

в 2013 году составляло 41524 получателя, на сумму304,8 млн. руб., в том числе:

-из федерального бюджета – 112,1млн. руб.;

-из областного бюджета – 156,8млн. руб.;

-из местного – 5,0млн. руб.;

-за счет средств ФСС – 28,5 млн. руб.

Ежемесячные денежные выплаты за счет средств федерального бюджета в 2012 году получили 20450 льготополучателей:

в 2013 году получили 20980 льготополучателей

инвалиды войны;

ветераны Великой Отечественной войны;

инвалиды (включая детей-инвалидов);

родители и жены военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, при защите СССР или при исполнении обязанностей военной службы, вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;

лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан;

Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы и члены их семей, Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы.

Регулярные денежные выплаты за счет средств областного бюджетов в 2012 году предоставлялись 21074 получателям, в 2013 году предоставлялись 23611 получателям. К ним, помимо вышеперечисленных категорий населения, относились также:

труженики тыла, ветераны труда, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;

доноры (кроме граждан, награжденных знаком «Почетный донор России» или «Почетный донор СССР»);

пенсионеры, не относящиеся к льготным категориям, лица старших возрастов;

пенсионеры из числа бывших государственных служащих;

лица, удостоенные региональных почетных званий, имеющие особые заслуги;

участники вооруженных конфликтов в мирное время;

члены семей погибших;

граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию;

дети из отдельных категорий семей (многодетные, неполные, студенческие, с родителями-инвалидами и т.п.);

дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети, находящиеся под опекой (попечительством);

малоимущие граждане, лица, имеющие низкий уровень индивидуального дохода;

семьи с детьми и прочие категории.

Наиболее массовой группой получателей регулярных денежных выплат за счет средств областного бюджетов в 2012 году являлись ветераны труда - 2801 получатель, в 2013 году являлись ветераны труда – 3116 получателей.

Основными получателями единовременных денежных выплат за счет средств областного бюджета являлись малоимущие граждане.

К категориям получателей денежных выплат на основе проверки нуждаемости при расчете отнесены малоимущие граждане, лица, имеющие низкий уровень индивидуального дохода.

Одновременно с этим в районе сохраняется практика применения механизма адресности при назначении и выплате ежемесячных пособий на детей в возрасте до 16 лет, а также при предоставлении нуждающимся семьям субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Социальная поддержка граждан обеспечивается также в форме социального обслуживания - путем предоставления широкого спектра социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации - гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми, лицам без определенного возраста и занятий, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям, и др.

Управлением социальной защиты населения администрации Шебекинского района в 2012 году оказано 454217 услуг, в том числе:

отделением срочного социальной службы - 23153 человекам;

отделениями социальной помощи (обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов) – 614 человек;

доставлено на дом малоимущим остронуждающимся гражданам 5040 обедов на сумму 504000 рублей.

в 2013 году оказано 9091 услуг (без продажи единого социального проездного билета), в том числе:

отделением срочной социальной службы - 5479 человекам;

отделениями социальной помощи (обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов) – 588 человек;

доставлено на дом малоимущим остронуждающимся гражданам 3024 обедов на сумму 302400 рублей.

Меры социальной поддержки граждан в форме социальных услуг предоставляются также путем организации и предоставления санаторно-курортных услуг по медицинским показаниям 51 человеку в 2012 году, а также отдыха и оздоровления детей, которым охвачено 174 школьника из малообеспеченных семей.

При прогнозировании основных параметров развития системы социальной поддержки граждан на период 2020 года в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района» учитывалось, что [Концепцией](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD06C9122915142F01093598C40264FC3CED0A70CD69F02XAFCG) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, Указами Президента Российской Федерации определен ряд направлений действий и соответствующие целевые показатели в сфере социальной поддержки граждан, в том числе:

доведение охвата бедного населения государственными социальными программами к 2020 году - до 100%;

решение к 2020 году проблемы беспризорности;

решение к 2020 году проблемы полного удовлетворения потребности пожилого населения в постоянном постороннем уходе;

преобладание к 2020 году семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, - до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе;

формирование эффективной системы институтов, обеспечивающих поддержку и содействие социальной адаптации граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении.

С учетом вышеприведенных данных можно сделать вывод о том, что в прогнозируемом периоде (2014 - 2020 годы) потребность граждан в мерах социальной поддержки сохранится.

Потребность граждан в мерах социальной поддержки будет возрастать:

вследствие старения населения, сопровождающегося увеличением ожидаемой продолжительности жизни, а также численности лиц старше трудоспособного возраста и их удельного веса в районе (среднестатистические данные: с 22,7% в 2012 году до 26,1% в 2020 году). Это потребует, прежде всего, увеличения объемов социальных услуг, предоставляемых пожилым гражданам, и соответствующего увеличения расходов на их финансирование;

вследствие роста рождаемости, сопровождающегося увеличением числа рождений и численности детей и необходимости стимулирования деторождений в сложившейся демографической ситуации. Это потребует увеличения объемов социальной поддержки семьи и детей, как в денежной форме (в том числе в целях стимулирования рождаемости), так и в форме предоставления социальных услуг, и соответствующего увеличения расходов на их финансирование;

вследствие сохранения в районе в перспективе ряда имеющих инерционный характер негативных социальных явлений, к числу которых относятся:

материальное неблагополучие, проявляющееся в малообеспеченности, бедности (абсолютной и относительной) части населения;

социальное неблагополучие, связанное с семейными конфликтами, социальным сиротством, беспризорностью и безнадзорностью;

физическое неблагополучие, связанное с инвалидностью, в том числе детской, алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, состоянием психического здоровья, социально опасными заболеваниями граждан.

Преодоление последствий этих распространенных явлений потребует:

предоставления гражданам и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, установленных законодательством мер социальной поддержки в денежной и натуральной формах, а также путем оказания социальных услуг и соответствующих расходов на их финансирование;

разработки и внедрения мероприятий правового и организационного характера, направленных на профилактику материального, социального и физического неблагополучия граждан и семей.

В то же время, потребность граждан в мерах социальной поддержки будет снижаться:

вследствие естественной убыли и сокращения численности населения, относящегося к категориям так называемых «федеральных» и «региональных» льготников, меры социальной поддержки которых определены законодательно. Этот процесс будет сопровождаться снижением объемов социальной поддержки данных категорий граждан во всех формах и соответствующих расходов бюджетной системы Российской Федерации;

вследствие ожидаемого сокращения безработицы, повышения реальной заработной платы и реальных располагаемых доходов населения. Эти процессы будут способствовать сокращению численности малообеспеченного населения, потребности в их социальной поддержке в денежной и натуральной формах и в соответствующих расходах.

В сложившихся условиях прогнозируется, что развитие системы социальной поддержки населения на период до 2020 года будет осуществляться в следующих основных направлениях:

расширение сферы применения механизма адресности, основанного на оценке доходов, при предоставлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан как в денежной форме, так и в форме услуг, в том числе услуг социального обслуживания населения, а также социальной поддержки семьи и детей;

сокращение сферы предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в натуральной форме, при одновременном расширении мер их социальной продержки, предоставляемых в денежной форме;

развитие системы профилактики материального, социального и физического неблагополучия граждан и семей как инструмента повышения эффективности социальной поддержки отдельных категорий граждан, снижающего риски возникновения трудной жизненной ситуации и расходы на преодоление ее последствий.

**II. Приоритеты муниципальной программы в сфере реализации**

**муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района на 2014 – 2020 годы», цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, описание основных конечных результатов, этапы и сроки реализации**

Приоритеты муниципальной программы в сфере реализации программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района» определены исходя из [Концепции](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD06C9122915142F01093598C40264FC3CED0A70CD69F02XAFCG) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, [Стратегии](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD16B912A955142F01093598C40264FC3CED0A70CD69F03XAFDG) национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года N 537, [Концепции](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADDE6D9125935142F01093598C40264FC3CED0A70CD69F03XAF0G) демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. N 1351, [Указа](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD86E9E21945E1FFA18CA558E47X2F9G) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», [Указа](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD86E9E21945B1FFA18CA558E47X2F9G) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», постановления Правительства Белгородской области от 25 февраля 2013 года № 70-пп «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Белгородской области (2013- 2018 годы)», Распоряжения Правительства Белгородской области от 11 ноября 2013 года «О проведении конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения в 2013 году субсидий».

Вышеперечисленными нормативными правовыми актами предусматривается, в том числе, достижение следующих целей:

Создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки и повышение доступности социального обслуживания населения.

К приоритетным направлениям социальной политики Шебекинского района, определенным вышеуказанными нормативными правовыми актами отнесены, в том числе:

модернизация и развитие сектора социальных услуг;

обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги;

развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг; создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению; развитие взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества, в том числе с применением механизмов частно-государственного партнерства.

Цели муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района на 2014 – 2020 годы»:

- создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки;

- повышение доступности социального обслуживания населения.

Конечными результатами муниципальной программы являются:

1. Обеспечение доли граждан, получающих меры социальной поддержки, от общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области, на уровне 100 процентов ежегодно.

2. Решение к 2020 году проблемы удовлетворения реализации потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в постороннем уходе на дому; обеспечение доступности, качества социального обслуживания населения (100% принятие граждан на обслуживание на дому от количества поданных заявлений);

3. Повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в регионе;

4. Увеличение доли переданных на воспитание в семьи детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году до 83 процентов.

5. Обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (ежегодно не менее 162 детей);

6. Проведение социально-значимых мероприятий (не менее 5).

7. Увеличение количества социально-ориентированных некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по социальной поддержке и защите граждан (12 организаций к 2020г.).

8. Увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов (до 100 процентов к 2020 году).

9. Увеличение количества добровольцев, принимающих активное участие в

деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (220 чел. к 2020г.).

Для достижения целей программы предстоит обеспечить решение следующих задач:

1. Выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан.

2. Повышение качества и обеспечение доступности социальных услуг.

3. Обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи и детей, реализация права ребенка жить и воспитываться в семье.

4. Повышение роли сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

5. Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) (далее - МГН) в Шебекинском районе.

Реализация мероприятий программы в целом, в сочетании с положительной динамикой экономического развития, прежде всего, с увеличением занятости и доходов экономически активного населения, будет способствовать повышению уровня и качества жизни населения, снижению бедности, сокращению дифференциации населения по уровню доходов.

Реализация мероприятий программы будет способствовать достижению следующих социально-экономических результатов, в том числе, носящих макроэкономический характер:

расширение масштабов адресной социальной поддержки, оказываемой населению, при прочих равных условиях, создаст основу для снижения бедности, сокращения неравенства, улучшения социального климата в обществе и, в то же время, для более эффективного использования средств бюджетной системы Российской Федерации;

сохранение покупательной способности социальных выплат путем ежегодной индексации обеспечит поддержание потребительского спроса граждан - получателей мер социальной поддержки;

реализация мер социальной поддержки семьи и детей создаст предпосылки увеличения рождаемости, особенно многодетности, что необходимо для преодоления депопуляции, формирования трудового потенциала, количественные и качественные характеристики которого в перспективе будут соответствовать потребностям развивающейся экономики страны;

повышение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, до 100 процентов от средней заработной платы в Белгородской области помимо решения проблемы дефицита кадров в отрасли позволит повысить уровень жизни данной категории персонала, увеличить занятость населения и, соответственно, будет в определенной мере способствовать снижению уровня безработицы;

привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций и бизнеса в сферу социального обслуживания населения будет способствовать повышению доступности, качества и безопасности предоставляемых населению социальных услуг и, в то же время, обеспечит развитие соответствующих рынков, создание новых рабочих мест, повышение занятости и обеспечение доходов работников, оказывающих социальные услуги населению, снижение безработицы.

Сроки реализации программы - 2014 - 2020 годы. Выделение этапов реализации программы не предусмотрено.

В ходе исполнения программы будет производиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса, с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития страны (приложении № 4).

**III. Основные меры правового регулирования в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района на 2014 – 20120 годы»**

Для достижения цели программы предполагается использовать комплекс мер регулирования, включающий разработку нормативных правовых актов, необходимых для реализации программы, а также осуществление контроля (надзора) за соблюдением действующих государственных норм и стандартов. Оценка мер правового регулирования приведена в [приложении № 1 (форма 4](file:///O:\ДОКУМЕНТЫ\ПРИЕМНАЯ\ПРОГРАММЫ%202013\Тексты%20подпрограмм%2016.12.2013г\ОБЩИЙ.docx#Par5203)).

**IV. Обоснование выделения подпрограмм**

**муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района на 2014 – 20120 годы», их обобщённая характеристика**

Подпрограммы муниципальной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение цели государственной программы, а также на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих развитие социальной защиты населения Шебекинского района.

Состав подпрограмм сформирован исходя из задач муниципальной программы, областной программы и рекомендаций Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Муниципальная программа определяет направления деятельности, обеспечивающие реализацию принятых публичных нормативных обязательств и модернизацию сложившейся системы мер социальной поддержки граждан и социального обслуживания населения с целью повышения их эффективности и результативности.

[Подпрограмма 1](#Par495) «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» выделена в целях выполнения обязательств государства по социальной поддержке граждан и включает в себя решение следующей задачи:

Повышение эффективности организации своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки и государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан.

Конечные результаты [подпрограммы](#Par495):

- доля граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Белгородской области, муниципального района достигнет 100 процентов к 2020 году;

- уровень предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в денежной форме увеличится до 95 процентов к 2020 году.

[Подпрограмма 2](#Par704) «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» выделена в целях повышения качества и обеспечения доступности социальных услуг и включает в себя решение следующей задачи - совершенствование организации деятельности учреждений в сфере социальной защиты населения.

Конечные результаты подпрограммы:

1. Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, достигнет 100 процентов к 2020 году.

2. Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных и в немуниципальных учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности составит 5 процентов в - 2020 году.

3. Соотношение средней заработной платы социальных работников учреждений социальной защиты населения к средней заработной плате в Белгородской области к 2018 году достигнет 100 процентов.

[Подпрограмма 3](#Par885) «Социальная поддержка семьи и детей» выделена в целях обеспечения социальной и экономической устойчивости семьи и детей, реализации права ребенка жить и воспитываться в семье и включает в себя решение следующих задач:

1. Повышение уровня жизни семей с детьми.

2. Осуществление социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в части устройства их в семьи.

3. Повышение престижа многодетных семей.

Конечные результаты [подпрограммы](#Par885):

1. Обеспечение доли семей с детьми, получающих меры социальной поддержки, от общей численности семей, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области и имеющих право на них, на уровне 100 процентов ежегодно.

2. Увеличение доли переданных на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 83 процентов в 2020 году.

3. Увеличение к 2020 году удельного веса многодетных семей, получивших меры социальной поддержки, из обратившихся за их предоставлением и имеющих право на них до 100 процентов.

[Подпрограмма 4](#Par1094) «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» выделена в целях повышения роли сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг и включает в себя решение следующей задачи: развитие механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов указанных организаций.

Конечный результат [подпрограммы](#Par1094): увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги, до 12 организаций к 2020 году.

[Подпрограмма 5](#Par1277) «Доступная среда» выделена в целях обеспечения беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Шебекинском районе и включает в себя решение следующих задач:

1. Формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты населения, занятости, здравоохранения, культуры, образования, информации и связи, транспортной и пешеходной инфраструктуры, физической культуры и спорта в Шебекинском районе.

2. Формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности.

Конечные результаты [подпрограммы](#Par1277):

1. Увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов (до 100 процентов к 2020 году).

2. Увеличение доли инвалидов, в том числе детей-инвалидов, принимающих активное участие в мероприятиях культурно-оздоровительного характера, в общей численности этой категории до 1,4 процента в 2020 году.

3. Увеличение доли детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов, в общей численности детей-инвалидов до 80 процентов в 2020 году.

[Подпрограмма 6](#Par1831) «Обеспечение реализации государственной программы» выделена в целях обеспечения эффективной деятельности органов муниципальной власти в сфере социальной защиты и включает в себя решение следующих задач:

1. Обеспечение управления реализацией мероприятий муниципальной программы.

2. Реализация переданных полномочий Российской Федерации, Белгородской области в сфере социальной защиты населения.

Конечным результатом [подпрограммы](#Par1831) является достижение целей, выполнение задач, основных мероприятий и показателей государственной программы в пределах 95 процентов к 2020 году.

**V. Ресурсное обеспечение и прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (работ) по реализации муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района на 2014 – 20120 годы»**

Ресурсное обеспечение и прогноз сводных показателей муниципальных заданий, расходы бюджетов на оказание муниципальных услуг (работ) по реализации муниципальной программы, представлен в приложении № 2 ([форма 2, 5](file:///O:\ДОКУМЕНТЫ\ПРИЕМНАЯ\ПРОГРАММЫ%202013\Тексты%20подпрограмм%2016.12.2013г\ОБЩИЙ.docx#Par5664)).

Прямое экономическое регулирование предполагается осуществлять путем использования финансирования мероприятий по социальной поддержке граждан в формах субвенций и субсидий, обеспечивающих представление населению различных мер социальной поддержки, а также путем индексации размеров социальной поддержки в соответствии с нормами законодательства. Финансовые меры государственного регулирования отражены в приложении № 3 (форма 1).

**VI. Анализ рисков реализации муниципальной программы**

**«Социальная поддержка граждан Шебекинского района на 2014 – 20120 годы» и описание мер управления рисками**

При реализации муниципальной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

Среди рисков следует выделить следующие:

1. Макроэкономический риск связан с существующей вероятностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики, ростом инфляции, кризисными явлениями в мировой и российской экономике, колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, в том числе на энергоносители. Возникновение данных рисков может привести к недофинансированию запланированных мероприятий всех подпрограмм, в том числе публичных нормативных обязательств, что приведет к расширению зоны бедности, осложнит оказание социальной поддержки гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и, как следствие, к росту социальной напряженности в обществе.

Минимизация данных рисков может осуществляться путем совершенствования мер государственного регулирования, в том числе повышения инвестиционной привлекательности сферы социального обслуживания населения; внедрения механизмов профилактики материального, социального и физического неблагополучия граждан и семей, снижающих риски трудной жизненной ситуации и расходы на ее преодоление; совершенствования предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан путем усиления адресности ее предоставления в денежной форме, а также в форме услуг социального обслуживания с учетом нуждаемости; использования инновационных социальных технологий, предусматривающих в том числе заключение с гражданами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, социальных контрактов при оказании государственной социальной помощи; расширения сферы применения стационарозамещающих технологий социального обслуживания населения как менее затратных, привлечения к реализации мероприятий государственной программы бизнес-структур на началах государственно-частного партнерства, а также благотворителей и добровольцев.

Снижение данных рисков может осуществляться посредством мониторинга макроэкономической ситуации и предотвращения и (или) нивелирования влияния возникающих тенденций на сферу социальной защиты.

2. Финансовый риск связан с существующей вероятностью недостаточного финансирования или отсутствия финансирования мероприятий муниципальной программы и может привести к снижению объема и качества оказываемых социальных услуг населению Белгородской области и, как следствие, выполнению не в полном объеме или невыполнению как непосредственных, так и конечных результатов муниципальной программы. Кроме того, специфические группы показателей (например, в сфере демографии) могут принять отрицательные значения.

Преодоление данных рисков может осуществляться посредством формирования механизмов устойчивого финансирования сферы социальной защиты, а также установления приоритетности для первоочередного финансирования расходов в случае изменения объемов финансовых средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы.

3. Контрактный риск. Поставщики могут стать объектом риска в случае несоответствия качества и (или) сроков поставки товаров и услуг (например, продуктов питания, строительных услуг), что может существенно снизить объем и качество предоставляемых социальных услуг.

Преодоление рисков может быть предотвращено посредством проработки контрактных условий (в том числе системы штрафных санкций) в заключаемых договорах.

4. Социальные риски. Социальные риски связаны с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан, отсутствием необходимых для реализации муниципальной программы научных исследований и разработок как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Минимизации данных рисков будет способствовать реализация предусмотренных в муниципальной программе мер, направленных на повышение престижа профессии социальных работников (в том числе ежегодное проведение Всероссийского и областного конкурсов "Лучший работник социального обслуживания населения" с награждением лауреатов конкурса), привлечение в сферу социального обслуживания молодых кадров (в том числе путем реализации мероприятий по повышению к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в Белгородской области), внедрение регламентов предоставления социальных услуг, разработка и внедрение в практику работы социальных служб норм, нормативов, стандартов предоставления социальных услуг, ведение реестров получателей социальных услуг.

5. Управленческий риск. Данный риск связан с возникновением сбоев при реализации муниципальной программы, ошибками управления реализацией муниципальной программы и (или) недобросовестным поведением исполнителей, а также данный риск может быть связан с недостаточностью кадрового обеспечения мероприятий.

Основными факторами управленческого риска являются:

- недостатки процедур управления, контроля за реализацией мероприятий муниципальной программы;

- несовершенство институционально-правовой инфраструктуры, связанное с отсутствием необходимого нормативно-правового обеспечения, несовершенством институтов муниципального управления, используемых в ходе реализации программных мероприятий;

- дефицит высококвалифицированных кадров в сфере социальной защиты.

Мерами управления данными рисками являются:

- обеспечение своевременной и эффективной координации деятельности ответственного исполнителя муниципальной программы, соисполнителей и прочих организаций, участвующих в реализации программных мероприятий;

- проведение оперативного и годового мониторинга реализации муниципальной программы, подготовки и представления в установленном порядке ежегодного доклада о ходе и результатах реализации муниципальной программы, включая предложения о корректировке муниципальной программы.

**Паспорт**

**подпрограммы 1«Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование подпрограммы 1:  **«Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» (далее - подпрограмма 1)** | |
| 1 | Соисполнитель, ответственный за реализацию подпрограммы 1 | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района |
| 2 | Участники подпрограммы 1 | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района |
| 3 | Цель (цели) подпрограммы 1 | Выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан |
| 4 | Задачи подпрограммы 1 | Повышение эффективности организации своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки и государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан |
| 5 | Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2014 – 2020 годы. Этапы реализации государственной программы не выделяются. |
| 6 | Объем бюджетных ассигнований подпрограммы за счет средств бюджетов различных уровней (с расшифровкой плановых объемов бюджетных ассигнований по годам ее реализации), а также прогнозный объем средств, привлекаемый из других источников | Планируемый общий объем финансирования муниципальной программы в 2014-2020 годах за счет средств бюджетов составит -1 794 722 тыс. рублей  в том числе по годам:  2014 год – 260 874 тыс. рублей;  2015 год – 236 661 тыс. рублей;  2016 год – 234 223 тыс. рублей;  2017 год – 260 382 тыс. рублей;  2018 год – 264 738 тыс. рублей;  2019 год – 268 922 тыс. рублей;  2020 год – 268 922 тыс. рублей.  в том числе:  Федеральный бюджет составит - 997 907 тыс. руб.  2014 год – 163 095 тыс. рублей;  2015 год – 132 104 тыс. рублей;  2016 год – 126 486 тыс. рублей;  2017 год – 143 564 тыс. рублей;  2018 год – 144 230 тыс. рублей;  2019 год – 144 214 тыс. рублей;  2020 год – 144 214 тыс. рублей.  Областной бюджет составит – 708 099 тыс. руб. в том числе по годам  2014 год – 87 046 тыс. рублей;  2015 год – 93 404 тыс. рублей;  2016 год – 95 352 тыс. рублей;  2017 год -103 059 тыс. рублей;  2018 год – 106 982 тыс. рублей;  2019 год – 111 128 тыс. рублей;  2020 год – 111 128 тыс. рублей.  Бюджет муниципального района составит – 88 716 тыс. руб. в том числе по годам  2014 год – 10 733 тыс. рублей;  2015 год – 11 153 тыс. рублей;  2016 год – 12 385 тыс. рублей;  2017 год -13 759 тыс. рублей;  2018 год – 13 526 тыс. рублей;  2019 год – 13 580 тыс. рублей;  2020 год – 13 580 тыс. рублей. |
| 7 | Конечные результаты подпрограммы | 1. Обеспечение доли граждан, получающих меры социальной поддержки, от общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области, на уровне 100 процентов ежегодно.  2. Обеспечение уровня предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в денежной форме до 95 процентов ежегодно |

**I. Характеристика сферы реализации подпрограммы 1**

**«Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий**

**граждан» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района на 2014 – 20120 годы»**

Представление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан является одной из функций государства, направленной на поддержание и (или) повышение уровня их денежных доходов в связи с особыми заслугами перед Родиной, утратой трудоспособности и тяжести вреда, нанесенного здоровью, компенсацией ранее действовавших социальных обязательств, а также в связи с нахождением в трудной жизненной ситуации.

Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, определенные законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации включают:

1. меры социальной поддержки в денежной форме, в том числе ежемесячные денежные выплаты, социальные доплаты к пенсиям, субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, компенсационные и единовременные выплаты, выплаты, приуроченные к знаменательным датам, адресная материальная помощь в денежной форме;
2. меры социальной поддержки в форме льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и др.

Система мер социальной поддержки отдельных категорий граждан носит заявительный характер, базируется на не страховых принципах и предусматривает разграничение полномочий и соответствующих расходных обязательств по предоставлению мер социальной поддержки конкретным категориям граждан по уровням бюджетной системы.

К расходным обязательствам, финансируемым из федерального бюджета, законодательством отнесены меры социальной поддержки следующих категорий граждан:

инвалидов войны; ветеранов Великой Отечественной войны; участников Великой Отечественной войны (участники Великой Отечественной войны и приравненные к ним категории граждан, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

ветеранов боевых действий;

членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий);

военнослужащих, приравненных к ним лиц и членов их семей; бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

инвалидов, детей-инвалидов;

инвалидов вследствие военной травмы;

родителей и жен военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, при защите СССР или при исполнении обязанностей военной службы, вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;

лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан;

родителей, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, осуществляющих уход за ребенком до достижения возраста трех лет;

граждан, награжденных знаком «Почетный донор России» или «Почетный донор СССР»;

иных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, определенных федеральным законодательством.

Меры социальной поддержки семей и детей, в связи с их особой функцией, рассматриваются отдельно в рамках подпрограммы Госпрограммы «Социальная поддержка семьи и детей».

Компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, социальные выплаты на погребение за умерших, получающих пенсии по государственному пенсионному обеспечению, осуществляются в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие пенсионной системы».

К расходным обязательствам, финансируемым из областного бюджета, отнесены меры социальной поддержки:

ветеранов труда;

тружеников тыла;

реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий;

граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

многодетным семьям;

других категорий граждан в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами, к которым относятся:

доноры, кроме граждан, награжденных знаком «Почетный донор России» или «Почетный донор СССР»;

пенсионеры, не относящиеся к льготным категориям;

пенсионеры из числа бывших государственных служащих;

лица старших возрастов;

ветераны военной службы;

участники вооруженных конфликтов в мирное время;

члены семей погибших;

граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию;

граждане, страдающие [социально-значимыми](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD86F952593581FFA18CA558E472910D4C999AB0DD69F02A5X5FDG), хроническими, тяжелыми и т.п. заболеваниями;

малоимущие граждане.

Меры социальной поддержки отдельным категориям гражданам базируются на применении двух подходов:

1)категориальный подход предоставления мер социальной поддержки - без учета (проверки) нуждаемости граждан (семей) и (или);

2) адресный подход предоставления мер социальной поддержки гражданам - с учетом нуждаемости граждан (семей), исходя из соотношения их доходов с установленной в субъекте Российской Федерации величиной прожиточного минимума соответствующих социально-демографических групп населения.

Преобладающим в настоящее время является категориальный подход предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

К установленным федеральными законами мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан, предоставляемым по принципу адресности, с учетом нуждаемости, относятся следующие меры социальной поддержки, являющиеся расходными обязательствами областного бюджета:

субсидии гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг, предоставляемые в соответствии со [статьей 159](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD8689F24965E1FFA18CA558E472910D4C999AB0DD69F0BA0X5FBG) Жилищного кодекса Российской Федерации;

государственная социальная помощь, предоставляемая малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD8689F2597531FFA18CA558E47X2F9G) от 17 июля 1999г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в том числе в виде социальных доплат к пенсии (федеральных и региональных).

Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан - как «федеральных», так и «региональных» льготников, предоставляются, в основном, в денежной форме. На федеральном уровне социальная поддержка за счет средств федерального бюджета предоставляется в том числе в виде регулярных денежных выплат, в том числе в форме ежемесячной денежной выплаты (далее - ЕДВ). При этом законодательством предусмотрена возможность получения за счет части ЕДВ государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (далее - НСУ).

На региональном уровне меры социальной поддержки отдельным категориям граждан предоставляются из бюджетов субъектов Российской Федерации также, в основном, в виде денежных выплат, - как регулярных, так и единовременных (разовых).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации стремятся предоставлять меры социальной поддержки в денежной форме наименее обеспеченным гражданам, в том числе используя адресный подход, механизм проверки нуждаемости.

Технология социального контракта предусматривает активные действия гражданина в целях преодоления трудной жизненной ситуации, более полную реализацию трудового потенциала семьи. Получатели государственной социальной помощи, выполняя мероприятия программы социальной адаптации, предусмотренной социальным контрактом, выходят на более высокий уровень жизни за счет получения постоянных источников дохода в денежной или натуральной форме, повышается их социальная ответственность, ослабевают иждивенческие мотивы поведения.

Государственная социальная помощь малоимущим гражданам на основе социального контракта предоставляется в виде денежных выплат (единовременных или ежемесячных), социальных услуг, жизненно необходимых товаров. Наиболее распространенным видом оказания государственной социальной помощи является предоставление единовременных целевых денежных выплат на развитие личного подсобного хозяйства, а также на занятие индивидуальной трудовой деятельностью.

Результаты практической апробации технологии социального контракта в ряде регионов Российской Федерации показывают, что эта технология имеет хорошие перспективы. Повышается эффективность оказания государственной социальной помощи путем усиления ее адресности, повышается эффективность использования финансовых и/или материальных ресурсов регионов за счет их концентрации на помощи наиболее нуждающимся гражданам (семьям). Улучшается межведомственное взаимодействие органов власти в регионах при оказании государственной социальной помощи. В ряде случаев среднедушевой доход граждан, заключивших социальный контракт, по окончании контракта возрастает на 30%.

Помимо складывающейся динамики перечня категорий и численности получателей, следует отметить иные количественные характеристики мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, предоставляемых в денежной форме.

Однако, несмотря на предпринимаемые действия по развитию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, добиться их существенного влияния на снижение бедности в стране не удается, в том числе, в связи с недостаточно последовательным применением на уровне субъектов Российской Федерации адресного принципа предоставления мер социальной поддержки - при определении как категорий получателей, так и размеров предоставляемых мер социальной поддержки, а также с имеющимися бюджетными ограничениями роста их размеров.

Развитие системы мер социальной поддержки отдельных категорий граждан должно осуществляться путем дальнейшего расширения прав субъектов Российской Федерации определять категории граждан, нуждающихся в государственной социальной помощи, и устанавливать критерии нуждаемости в мерах социальной поддержки, а также полномочий по осуществлению ежемесячных денежных выплат, в том числе передачи полномочий по реализации мер социальной поддержки федеральных льготников с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации с одновременной передачей источников финансирования в экономически обоснованном объеме.

Для достижения цели подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» должны быть решены следующие задачи:

повышение охвата населения, доход которого ниже черты бедности, программами предоставления мер социальной поддержки.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

обеспечение доли граждан, получающих меры социальной поддержки, от общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области, на уровне 100 процентов ежегодно; обеспечение уровня предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в денежной форме до 95 процентов ежегодно; расширение масштабов представления в денежной форме мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с соответствующим сокращением мер социальной поддержки, предоставляемой в натуральной форме;

В ходе реализации подпрограммы 1 предоставление государственных социальных обязательств в сфере социальной защиты населения будет направлено на усиление адресности предоставления мер социальной поддержки, государственной социальной помощи и государственных социальных гарантий, предоставляемых с учетом доходов граждан, и на принятие оперативных мер социальной поддержки и государственной социальной помощи, связанных с изменением социально-экономических условий, граждан пожилого возраста, инвалидов.

Повышение эффективности организации работы, полное и своевременное исполнение государственных социальных обязательств в сфере социальной защиты населения, предоставление в полном объеме мер социальной поддержки и государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан, обеспечение доступности качественных государственных услуг широкому кругу получателей будет реализовано путем внедрения новых технологий, инновационных подходов, перехода на предоставление государственных услуг в электронной форме.

Данные вопросы и будут решаться в ходе реализации подпрограммы 1.

**II. Цель, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы 1**

Социальная поддержка отдельных категорий населения осуществляется путем повышения размеров пенсий, пособий, компенсаций, а также уровня их адресной направленности. Как определено в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033FDCFE4DA0FF3B06AA30250ABB9999AB7405C8C0F5CE4OETDJ), необходимо четко представлять потребности людей, не мешать тем, кто сам способен разрешить свои проблемы, и помогать тем, кто не может это сделать в силу объективных обстоятельств.

Цель подпрограммы 1 - выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан.

Задача подпрограммы 1 - повышение эффективности организации своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки и государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан.

Достижение цели подпрограммы 1 обеспечивается за счет решения задачи подпрограммы 1. Для организации своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки и государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан необходимо повышение качества предоставляемых услуг, обеспечение их доступности.

Для этого необходимо усиление адресности социальной поддержки с учетом доходов граждан, внедрение современных информационных технологий при исполнении государственных социальных обязательств в сфере социальной защиты населения, переход на предоставление государственных услуг в электронной форме.

Срок реализации подпрограммы 1: 2014 - 2020 годы, этапы не выделяются.

В ходе реализации подпрограммы 1 будет обеспечено исполнение принятых государственных социальных обязательств в сфере социальной защиты населения, совершенствование которых будет осуществляться по следующим направлениям:

- принятие и внесение изменений в правовые акты района;

- повышение доступности качественных государственных услуг за счет внедрения современных информационных технологий.

В результате реализации подпрограммы 1 все граждане, обратившиеся в учреждения по предоставлению государственных услуг в сфере социальной защиты населения и имеющие право на гарантированные государством меры социальной защиты, будут получать их своевременно и в полном объеме.

К 2020 году ожидается:

- снижение численности населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, до 6 процентов;

- снижение доли семей, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в общем количестве семей, проживающих в области, до 1,3 процента, при благоприятной внешней социально-экономической ситуации;

- в системе социальной защиты будут внедрены современные информационные технологии предоставления государственных услуг:

95 процентов государственных социальных услуг, внесенных в реестр государственных услуг области, будут предоставляться в электронном виде;

в работе с клиентами будут применяться системы электронного управления очередностью посетителей и информационные терминалы самообслуживания.

Достигнутые к концу 2020 года показатели будут свидетельствовать о повышении социальной защищенности граждан, обратившихся в учреждения по предоставлению государственных услуг в сфере социальной защиты населения, об обеспечении граждан качественными государственными услугами.

Показатели конечного и непосредственного результатов подпрограммы 1 представлены в [приложении N](#Par1964) 4 к муниципальной программе

**III. Обоснование выделения системы мероприятий и краткое описание основных мероприятий подпрограммы 1**

Реализация данной подпрограммы 1 предусматривает исполнение основных мероприятий, представленных в таблице «Система основных мероприятий по подпрограмме 1», направленных на решение задачи 1: «Повышение эффективности организации своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки и государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан».

Система основных мероприятий по подпрограмме 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Основное мероприятие | Основание выплаты |
| 1.1. | Оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | - Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B1F1C27B30FDC7B78750A8ED3DOATAJ) от 29 декабря 2004 года N 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований2;  - Социальный [кодекс](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7032F7C8E1DC0FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области;  - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F3CBE2DC0FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 28 апреля 2008 года N 90-пп «О порядке назначения, выплаты и финансирования ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих на территории Белгородской области, с применением системы персонифицированных социальных счетов» |
| 1.2. | Социальная поддержка отдельных категорий граждан | - Социальный [кодекс](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7032F7C8E1DC0FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области;  - [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033FCCBE1D30FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области от 16 июля 2012 года N 124 «О наградах Белгородской области»;  - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F2C4E7D80FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 28 января 2005 года N 24-пп «Об утверждении порядка предоставления протезно-ортопедической помощи и перечня протезно-ортопедических и (или) корригирующих изделий, предоставляемых гражданам, постоянно проживающим на территории Белгородской области, не имеющим группы инвалидности»;  - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7032F6C4E9D90FF3B06AA30250OATBJ) Губернатора Белгородской области от 28 февраля 2011 года N 21 «О реализации закона Белгородской области "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Белгородской области, а также государственных гражданских служащих Белгородской области»;  - [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7032F7C9E4DA0FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области от 30 марта 2005 года N 176 "О государственной гражданской службе Белгородской области"; |
|  |  | - [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7032F7C9E5D20FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области от 3 декабря 2010 года N 3 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Белгородской области, а также государственных гражданских служащих Белгородской области»;  - постановление Белгородской областной Думы от 25 марта 1999 года N 17 «О доплате к государственной пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Белгородской области и проживающим на территории Российской Федерации»;  - Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F9CB7536F7C7B78750A8ED3DOATAJ) от 21 ноября 2011 года N 324-ФЗ 2О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»; |
|  |  | - [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7032F6C9E6DE0FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области от 7 июня 2011 года N 39 «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации бесплатно на территории Белгородской области»;  - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7034F0C5E3D30FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 9 сентября 2013 года N 363-пп «Об утверждении порядка финансирования выплат адвокатам, оказавшим юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно на территории Белгородской области»;  - Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F6C07837FDC7B78750A8ED3DOATAJ) от 22 декабря 2014 года N 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничений полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации»;  - [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F5CAE8D20FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области от 22 декабря 2014 года N 326 «О внесении изменений в статьи 1 и 4 закона Белгородской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»; |
|  |  | - Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F8CA7F31F6C7B78750A8ED3DOATAJ) от 20 июля 2012 года N 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов»;  - [Постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F7C67A30F4C7B78750A8ED3DOATAJ) Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года N 1228 «О порядке награждения доноров крови и (или) ее компонентов нагрудным знаком "Почетный донор России»;  - [Постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F8CB7E35F2C7B78750A8ED3DOATAJ) Правительства Российской Федерации от 9 марта 2013 года N 197 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»;  - [Приказ](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F4C37C33F1C7B78750A8ED3DOATAJ) Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 июля 2013 года N 450н «Об утверждении Порядка осуществления ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»; |
|  |  | - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F7CBE0D90FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 20 апреля 2015 года N 162-пп «Об утверждении правил награждения, расходования и учета средств из областного бюджета для осуществления ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» и «Почетный донор СССР»; |
|  |  | - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033FCCDE9DF0FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 15 февраля 2016 года N 51-пп «Об утверждении Порядка расходования денежных средств, предоставляемых в виде иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения»;  - [Постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F8CB7C30F6C7B78750A8ED3DOATAJ) Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2005 года N 579 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий по выплате гражданам государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций при возникновении поствакцинальных осложнений»; |
|  |  | - Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B1F1C27F31F1C7B78750A8ED3DOATAJ) от 25 апреля 2002 года N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;  - [Постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F5C67D31F3C7B78750A8ED3DOATAJ) Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 года N 528 «О порядке предоставления из федерального бюджета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий по выплате инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;  - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F7C5E9DB0FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 31 марта 2009 года N 108-пп «Об утверждении Правил выплаты инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»; |
|  |  | - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F1C5E9DA0FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 31 января 2006 года N 25-пп «О порядке предоставления мер социальной защиты малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»;  - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F7C5E3DC0FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 18 марта 2005 года N 48-пп «О предоставлении ежемесячных субсидий на оплату услуг связи отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Белгородской области»;  - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F7C5E3D20FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 24 декабря 2007 года N 306-пп «О порядке осуществления выплаты ежемесячных пособий отдельным категориям граждан»;  - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F7C5E2DE0FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 9 апреля 2007 года N 67-пп «О порядке предоставления субвенций из областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки гражданам, имеющим заслуги перед Российской Федерацией и Белгородской областью»; |
|  |  | - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F3CBE1D90FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 14 декабря 2004 года N 199-пп «Об утверждении порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, ветеранам военной службы, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, с учетом права на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (социальной услуги)»;  - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F7C5E2DA0FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 4 июня 2012 года N 236-пп «Об утверждении порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты лицам, родившимся в период с 22 июня 1923 года по 3 сентября 1945 года (Дети войны)»;  - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F7C5E3D30FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 26 января 2009 года N 24-пп «О порядке предоставления социального пособия на погребение»;  - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7035F4CEE6DC0FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 19 января 2009 года N 7-пп «О введении на территории Белгородской области единого социального проездного билета»;  - [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7035F4CEE6DA0FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области от 12 июля 2004 года N 131 «О социальных гарантиях больным туберкулезом и отдельным категориям медицинских работников» |
| 1.3. | Социальная поддержка граждан, имеющих особые заслуги перед Российской Федерацией и Белгородской областью | - Социальный [кодекс](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7032F7C8E1DC0FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области;  - [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F7C5E2DE0FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 9 апреля 2007 года N 67-пп «О порядке предоставления субвенций из областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки гражданам, имеющим заслуги перед Российской Федерацией и Белгородской областью»;  - Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F4C47437FDC7B78750A8ED3DOATAJ) от 9 января 1997 года N 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»;  - [Постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F7C17F34F7C7B78750A8ED3DOATAJ) Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2006 года N 740 «О надгробии, сооружаемом на могиле умершего (погибшего) Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации и полного кавалера ордена Трудовой Славы за счет средств федерального бюджета» |
| 1.4. | Предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно | - [закон](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7035F4CEE6DA0FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области от 12 июля 2004 года N 131 «О социальных гарантиях больным туберкулезом и отдельным категориям медицинских работников» |

Кроме того, будет организовано предоставление выплат и компенсаций, финансируемых из федерального бюджета.

**IV. Прогноз конечных результатов подпрограммы 1**

В ходе реализации подпрограммы 1 качество и уровень жизни граждан Шебекинского района повысятся. Постоянным и устойчивым станет сокращение малоимущих в обществе. Будет создана современная социальная инфраструктура, обеспечивающая население доступными и качественными социальными услугами. Поднимется степень удовлетворенности населения качеством социальной сферы и социальных услуг, укрепится солидарность населения области.

Для осуществления государственных функций в рамках достижения цели подпрограммы 1 будут использованы следующие показатели:

- достижение доли граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области, до 100 процентов ежегодно;

- уровень предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в денежной форме достигнет 95 процентов к 2020 году.

Перечень показателей реализации подпрограммы 1 представлен в [приложении N](#Par1964) 4 к государственной программе.

**V. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

**«Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий**

**граждан» муниципальной программы «Социальная поддержка**

**граждан Шебекинского района на 2014 – 2020 годы»**

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий

граждан» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района» представлен в приложении № 3 программы.

**Паспорт**

**подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование подпрограммы 2:  **«Модернизация и развитие социального обслуживания населения» (**далее - подпрограмма 2**)** | |
| 1 | Соисполнитель, ответственный за реализацию подпрограммы 2 | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района, |
| 2 | Участники подпрограммы 2 | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района, |
| 3 | Цели подпрограммы 2 | Повышение качества и обеспечение доступности социальных услуг |
| 4 | Задачи подпрограммы 2 | Совершенствование организации деятельности учреждений в сфере социальной защиты населения |
| 5 | Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2014 – 2020 годы. Этапы реализации подпрограммы 2 не выделяются. |
| 6 | Объем бюджетных ассигнований подпрограммы за счет средств бюджета различных уровней (с расшифровкой плановых объемов бюджетных ассигнований по годам ее реализации), а также прогнозный объем средств, привлекаемый из других источников | Планируемый общий объем финансирования муниципальной программы в 2014-2020 годах за счет средств бюджетов составит - 237 450 тыс. рублей  в том числе по годам:  2014 год – 28 244 тыс. рублей;  2015 год – 28 542 тыс. рублей;  2016 год – 31 975 тыс. рублей;  2017 год – 32 403 тыс. рублей;  2018 год – 37 520 тыс. рублей;  2019 год – 39 383 тыс. рублей;  2020 год – 39 383 тыс. рублей.  в том числе:  Федеральный бюджет -75 тыс. рублей  в том числе по годам:  2014 год-75 тыс. рублей;  Областной бюджет- 212 175 тыс. рублей;  2014 год – 28 169 тыс. рублей;  2015 год – 24 342 тыс. рублей;  2016 год – 27 775 тыс. рублей;  2017 год – 28 203 тыс. рублей;  2018 год – 33 320 тыс. рублей;  2019 год – 35 183 тыс. рублей;  2020 год – 35 183 тыс. рублей.  Внебюджетные источники- 25 200 тыс. рублей;  в том числе по годам  2015- 4200 тыс. рублей;  2016- 4200 тыс. рублей;  2017- 4200 тыс. рублей;  2018- 4200 тыс. рублей;  2019- 4200 тыс. рублей;  2020- 4200 тыс. рублей; |
| 7 | Конечные результаты подпрограммы | 1. Обеспечение доли граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, на уровне 100 процентов ежегодно.  2. Достижение соотношения средней заработной платы социальных работников учреждений социальной защиты населения к средней заработной плате в Белгородской области - 100 процентов в 2017 году и поддержание его на данном уровне в 2018 - 2020 годах. |

**I. Характеристика сферы реализации подпрограммы 2**

**«Модернизация и развитие социального обслуживания населения»**

**муниципальной программы «Социальная поддержка граждан**

**Шебекинского района на 2014 – 2020 годы»**

Социальное обслуживание населения, как одно из составляющих социальной поддержки населения, представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Отношения в сфере социального обслуживания населения в настоящее время регулируются Федеральными законами от 2 августа 1995 г. [№ 122-ФЗ](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADD86E962A99521FFA18CA558E47X2F9G) «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов (с 1.01.2015 г. утратил силу), от 10 декабря 1995 г. [№ 195-ФЗ](consultantplus://offline/ref=DCA0991866D8ED7200343B1648CBD0ADDE649026955142F01093598CX4F0G) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (с 1.01.2015г. утратил силу), от 24 июня 1999 года [N 120-ФЗ](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B1F1C07D37F2C7B78750A8ED3DOATAJ) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановлениями Правительства Белгородской области от 27 октября 2014 года [N 400-пп](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033FCCEE7D20FF3B06AA30250OATBJ) «Об утверждении Порядков предоставления социальных услуг», от 27 октября 2014 года [N 402-пп](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F5CCE5D20FF3B06AA30250OATBJ) «О признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании», от 16 декабря 2014 года [N 464-пп](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033FDC9E9D90FF3B06AA30250OATBJ) «О реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации», от 19 ноября 2004 года [N 162-пп](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7030F6C9E4D052F9B833AF00O5T7J) «О порядке и условиях предоставления надомного полустационарного и стационарного социального обслуживания в государственных учреждениях социального обслуживания».

Для каждой государственной услуги, оказываемой органами местного самоуправления по переданным полномочиям, разработан типовой административный регламент, включающий стандарт оказания услуги.

На сайте управления социальной защиты населения области запущен сервис, обеспечивающий возможность получения гражданами консультации по мерам социальной поддержки.

Приоритетным направлением социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов является оказание услуг на дому. Данная форма предоставления социальных услуг является более социально ориентированной, поскольку сохраняет привычную среду обитания для граждан, а также более экономичной, по сравнению со стационарным социальным обслуживанием

В 2013 году отделениями социальной помощи предоставлены надомные услуги 595 гражданам пожилого возраста и инвалидам.

С 1 января 2014 года частота посещений граждан, обслуживаемых социальным работником на дому, осуществляется не менее 2, 3, 5 раз в неделю для получателей социальных услуг в зависимости от состояния здоровья.

В 2014 году социальные услуги на дому предоставлены 462 гражданам пожилого возраста и инвалидам.

Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района, совершенствует условия предоставления социальных услуг, расширяет спектр оказываемых социальных услуг, внедряет в работу с населением новые социальные технологии.

С 1 января 2015 года постановлением администрации Шебекинского района № 968 от 24.07.2014 г. создано муниципальное бюджетное учреждение системы социальной защиты населения «Комплексный центр социального обслуживания населения Шебекинского района». Предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому осуществляется муниципальным бюджетным учреждением системы социальной защиты населения «Комплексный центр социального обслуживания населения Шебекинского района».

С 1 января 2015 года на основании постановления Правительства Белгородской области от 16 декабря 2014 года № 464-пп «О реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации», предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому осуществляется в рабочие дни (кроме выходных и праздничных дней) на основании дифференцированного подхода к количеству получателей социальных услуг в зависимости от состояния их здоровья:

1 уровень – 14 человек, проживающих в городской местности, 10 человек, проживающих в сельской местности;

2 уровень – 7 человек, проживающих в городской местности, 5 человек, проживающих в сельской местности;

3 уровень – 3 человека, проживающих в городской местности, 3 человека, проживающих в сельской местности.

Частота посещений получателей социальных услуг, обслуживаемых социальным работником на дому:

1 уровень – 2 раза в неделю, из расчета 1 час на посещение, с оплатой 554 рубля в месяц,

2 уровень – 3 раза в неделю, из расчета 1,4 часа на посещение, с оплатой 738,5 рублей в месяц,

3 уровень – 5 раз в неделю, из расчета 2 часа на посещение, с оплатой 1200 рублей в месяц.

Денежные средства, полученные от оказания социальных услуг поступают на лицевой счет бюджетного учреждения и расходуются на укрепление материально-технической базы и обеспечение деятельности организации; на оплату труда и выплаты стимулирующего характера работникам организации; на расходы по оплате дополнительных должностей сотрудников, занятых предоставлением социальных услуг, не предусмотренных штатным расписанием организации; для организации индивидуального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с детьми; на оказание срочных социальных услуг.

К числу существенных недостатков современной системы социального обслуживания населения, не обеспечивающих в полной мере предоставление социальных услуг, удовлетворяющих потребности граждан, относится устаревшая материальная база МБУССЗН «Комплексный центр социального обслуживания населения Шебекинского района», необходимо проведение капитального ремонта.

В рамках подпрограммы 2 учитываются и прогнозируемые параметры развития системы социального обслуживания населения до 2020 года.

Прогноз развития системы социального обслуживания населения в рамках подпрограммы 2 до 2020 года сформирован с учетом следующих положений:

1. С учетом складывающихся тенденций демографического развития Белгородской области в 2013 - 2020 годах ожидается увеличение численности населения старше трудоспособного возраста. К 2020 году численность населения старше трудоспособного возраста возрастет.

2. Удельный вес граждан старше трудоспособного возраста в общей численности населения области в 2011 году составил 24 процента, к 2020 году прогнозируется увеличение этого показателя до 28,3 процента.

Как следует из вышеизложенного в связи с влиянием прогнозируемых демографических и иных факторов к 2020 году ожидается значительное увеличение числа граждан пожилого возраста, инвалидов и детей-инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, что учитывается в рамках подпрограммы 2.

Вопросы социализации детей-инвалидов, их интеграции в общество, организации комплексной реабилитации находятся в центре внимания управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района.

II. **Цели, задачи, сроки** **и этапы реализации подпрограммы 2**

В соответствии с [Концепцией](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980BAF1C47D36FF9ABD8F09A4EF3AA55710EBBFCCD9F34D5DO8T4J) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, [Указом](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F7C77D30F6C7B78750A8ED3DOATAJ) Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года N 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», [Указом](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F3CB7E33F0C7B78750A8ED3DOATAJ) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также иными стратегическими документами основными приоритетами направления государственной политики в сфере социального обслуживания населения определены следующие:

- модернизация и развитие сектора социальных услуг;

- содействие развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;

- обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги;

- развитие механизмов взаимодействия органов власти области, населения, бизнеса и структур гражданского общества, институтов и механизмов государственно-частного партнерства;

- повышение престижа профессии социальных работников, привлечение в сферу социального обслуживания молодых кадров.

Целью разработки и реализации подпрограммы 2 является повышение качества и обеспечение доступности социальных услуг.

Задачей подпрограммы 2 является совершенствование организации деятельности учреждений в сфере социальной защиты населения.

Для достижения цели подпрограммы 2 должно быть обеспечено решение следующих задач:

- полное удовлетворение потребностей граждан пожилого возраста и инвалидов, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения;

- доведение средней заработной платы социальных работников учреждений социальной защиты населения до средней заработной платы в Белгородской области к 2017 году.

Показатели конечного и непосредственного результатов подпрограммы 2 представлены в [приложении N](#Par1964) 4 к муниципальной программе.

**III. Обоснование выделения системы мероприятий и краткое описание основных мероприятий подпрограммы** **2**

Для решения этих задач в рамках подпрограммы 2 «Модернизация системы социального обслуживания» будут реализованы следующие основные мероприятия:

привлечение в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев;

расширение форм и внедрение новых технологий организации и предоставления социальных услуг, включая персональное социальное сопровождение и профилактику попадания в трудную жизненную ситуацию;

совершенствование организации и повышение уровня оплаты труда социальных работников;

повышение профессиональной компетенции и квалификации специалистов социального обслуживания;

внедрение систем материального стимулирования социальных работников за достижение высоких результатов в работе по социальному обслуживанию;

проведение конкурса «Лучший социальный работник управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района» с 2015 года.

Реализация мероприятий подпрограммы "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" позволит, в том числе, повысить престиж профессии социальных работников за счет повышения их заработной платы, а также проведения конкурса «Лучший социальный работник управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района» с выплатой денежного поощрения призерам конкурса. Как результат, ожидается приток работников в управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района новых, молодых социальных работников, обладающих необходимыми профессиональными знаниями и навыками, что будет способствовать повышению уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения.

Привлечение в сферу социального обслуживания населения бизнеса, социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев будет способствовать повышению уровня и качества социальных услуг, предоставляемых гражданам, находящимся на надомном обслуживании.

**IV. Прогноз конечных результатов подпрограммы 2**

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы 2:

- обеспечение доли граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, на уровне 100 процентов ежегодно;

- достижение соотношения средней заработной платы социальных работников учреждений социальной защиты населения к средней заработной плате в Белгородской области до 100 процентов к 2017 году;

В ходе реализации подпрограммы 2 будет производиться корректировка ее параметров и плана реализации в рамках бюджетного процесса с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития района.

Реализация подпрограммы 2 предусматривает оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, укрепление материальной базы, в том числе ремонт здания управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района, оснащение технологическим оборудованием и предметами длительного пользования, приобретение автомашин для оснащения мобильных бригад учреждений социального обслуживания населения, оказывающих неотложные социальные и медико-социальные услуги пожилым людям.

Повышение к 2017 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в регионе.

Реализация мероприятий подпрограммы 2 позволит обеспечить повышение качества и обеспечение доступности социальных услуг.

**V. Ресурсное обеспечение подпрограммы 2**

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» представлен в приложении № 3 муниципальной программы.

**Паспорт**

**подпрограммы 3 «Социальная поддержка семьи и детей»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование подпрограммы 3  **«Социальная поддержка семьи и детей» (далее - подпрограмма 3)** | |
| 1 | Соисполнитель, ответственный за реализацию подпрограммы 3 | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района |
| 2 | Участники подпрограммы 3 | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района. |
| 3 | Цель (цели) подпрограммы 3 | Обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи и детей, реализация права ребенка жить и воспитываться в семье |
| 4 | Задачи подпрограммы 3 | 1. Повышение уровня жизни семей с детьми.  2. Осуществление социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также граждан, взявших их на воспитание. |
| 5 | Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2014-2020 годы. Этапы реализации подпрограммы 3 не выделяются. |
| 6 | Объем бюджетных ассигнований подпрограммы за счет средств федерального, областного, местного бюджета (с расшифровкой плановых объемов бюджетных ассигнований по годам ее реализации), а также прогнозный объем средств, привлекаемый из других источников | Планируемый общий объем финансирования муниципальной программы в 2014-2020 годах за счет средств бюджетов составит – 902 245 тыс. рублей;  в том числе по годам:  2014 год – 93 822 тыс. рублей;  2015 год – 119 285 тыс. рублей;  2016 год – 140 210 тыс. рублей;  2017 год – 144 906 тыс. рублей;  2018 год – 130 238 тыс. рублей;  2019 год – 136 892 тыс. рублей;  2020 год – 136 892 тыс. рублей.  Федеральный бюджет составит – 281 981 тыс. руб., в том числе по годам:  2014 год – 38 451 тыс. рублей;  2015 год – 46 518 тыс. рублей;  2016 год – 52 484 тыс. рублей;  2017 год – 48 066 тыс. рублей;  2018 год – 32 316 тыс. рублей;  2019 год – 32 073 тыс. рублей;  2020 год – 32 073 тыс. рублей.  Областной бюджет составит – 618 592 тыс. рублей; в том числе по годам:  2014 год – 55 184 тыс. рублей;  2015 год – 72 580 тыс. рублей;  2016 год – 87 493 тыс. рублей;  2017 год – 96 396 тыс. рублей;  2018 год – 97 715 тыс. рублей;  2019 год – 104 612 тыс. рублей;  2020 год – 104 612 тыс. рублей.  Бюджет муниципального района составит – 1 672 тыс. рублей;  в том числе по годам;  2014 год – 187 тыс. рублей;  2015 год – 187 тыс. рублей;  2016 год – 233 тыс. рублей;  2017 год – 444 тыс. рублей;  2018 год – 207 тыс. рублей;  2019 год – 207 тыс. рублей;  2020 год – 207 тыс. рублей. |
| 7 | Конечные результаты подпрограммы | 1. Обеспечение доли семей с детьми, получающих меры социальной поддержки, от общей численности семей, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области и имеющих право на них, на уровне 100 процентов ежегодно.  2. Увеличение доли переданных на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 83 процентов в 2020 году.  3. Доля многодетных семей, получающих меры социальной поддержки, от общей численности семей, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области и имеющих право на них, на уровне 100 процентов ежегодно.  4. Обеспечение отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (ежегодно не менее 162 детей). |

**I. Характеристика сферы реализации подпрограммы 3**

**«Социальная поддержки семьи и детей» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района на 2014 – 2020 годы»,** описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Значительное внимание в районе уделяется семейной и демографической политике.

Вместе с тем большую значимость имеет оказание социальной помощи семьям с детьми с высоким риском бедности, в том числе при рождении детей.

В районе в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, семьям, имеющим детей, выплачиваются ежемесячные пособия на ребенка.

С 1 января 2015 года размер ежемесячного пособия на ребенка гражданам с несовершеннолетними детьми составляет:

253 рубля - обычный размер пособия;

506 рублей - пособие на детей одиноких матерей;

380 рублей - пособие на детей из многодетных семей;

1113 рублей выплачивается на детей-инвалидов и детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов;

559 рублей - на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Дополнительно выделена категория детей-инвалидов одиноких матерей, размер пособия составляет 5133 рубля.

Наряду с существующими мерами социальной поддержки многодетных семей с января 2013 года осуществляется выплата регионального материнского (семейного) капитала в размере 52750 рублей в случае рождения третьего ребенка и ежемесячная денежная выплата семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере прожиточного минимума на ребенка.

Осуществление социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не первый год является одним из приоритетных направлений социальной политики Шебекинского района.

Социальная поддержка семьи и детей представляет собой самостоятельное направление семейной политики, реализуемой посредством комплекса специальных правовых, экономических, организационных и иных мер.

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детского населения в Белгородской области на 1 января 2013 года составила 1,25 процента. Динамика доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одним из показателей оценки деятельности органов исполнительной власти.

Существующая в области законодательная база, материальная поддержка замещающих семей, а также реализуемая областная [программа](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7034F0C4E2DC0FF3B06AA30250ABB9999AB7405C8C0F5CE4OET7J) развития семейных форм устройства «Белгородчина - территория без сирот» способствуют увеличению количества детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно передаваемых в семьи. В течение последних 6 лет количество детей, ежегодно устраиваемых в семьи, превышает число выявленных. По итогам 2012 года 82 процента детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории района, воспитываются в семьях граждан.

Правительством Белгородской области оказывается социальная поддержка гражданам, принявшим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

В области усыновителям ежемесячно выплачиваются пособия на каждого усыновленного ребенка до 18 лет (учащегося очной формы обучения образовательных учреждений высшего или среднего профессионального образования - до достижения им 23 лет). В 2012 году размер пособия составлял 8000 рублей.

На каждого ребенка, воспитывающегося в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях ежемесячно выплачивается денежное содержание. Размер пособия ежегодно индексируется с учетом инфляции. На конец 2012 года производились выплаты в размере 5286 рублей на ребенка. С 1 января 2013 года размер выплаты составил 5577 рублей.

Принятые законы Белгородской области от 14 июля 1997 года [N 124](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7034FDC8E9D90FF3B06AA30250OATBJ) «О приемной семье» и от 3 марта 2004 года [N 119](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7035F2C4E0DA0FF3B06AA30250OATBJ) «О семейном детском доме» способствовали развитию в области института приемной семьи и семейного детского дома. Так, количество детей, воспитывающихся в приемных семьях, в 2013 году по сравнению с 2004 годом выросло в 3 раз.

В настоящее время (на 1 декабря 2014 года) в районе функционирует 18 приемных семьи, в которых воспитывается 24 ребенка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей.

С целью развития института приемной семьи всем приемным семьям оказывается социальная поддержка в виде 50-процентной льготы при оплате за пользование коммунальными услугами, им оказывается помощь по ремонту помещений, приобретению бытовой техники, оборудования. На приемных детей в возрасте до 3 лет и детей-инвалидов до 16 лет выплачивается дополнительно на каждого такого ребенка ежемесячное пособие, родителям, воспитывающим детей в сельской местности, производится ежемесячная доплата в размере 25 процентов от оплаты труда в месяц.

Средний размер вознаграждения приемного родителя по району на конец 2012 года составлял 9997 рублей.

С целью профилактики вторичного сиротства в районе особое внимание уделяется постинтернатному сопровождению выпускников интернатных учреждений. Постинтернатное сопровождение направлено на социализацию выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования.

В рамках реализации данной программы с целью формирования у воспитанников практических навыков ведения домашнего хозяйства разработана и реализуется система специальных занятий. В районе реализовался проект «Свой дом» – социальная адаптация детей и лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получателей жилья по договору социального найма» (успешно завершен в 2014 году).

Государственное регулирование деятельности по опеке и попечительству обеспечивает и исполнение государственных социальных обязательств по обеспечению жильем указанной категории граждан.

С 1 января 2011 года на территории района реализуется [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7035F1CBE4D20FF3B06AA30250OATBJ) Правительства области от 30 августа 2010 года N 283-пп «О закреплении жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей», которое предусматривает субвенции на содержание и ремонт жилых помещений.

В соответствии с указанным постановлением детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, имеющим закрепленные жилые помещения, ежемесячно выплачивается 500 рублей на оплату коммунальных услуг и содержание жилья.

В районе проводится системная работа, направленная на социальную поддержку многодетных семей, повышение их статуса. По состоянию на 1 января 2013 года в области проживают 586 многодетных семей, в них воспитываются 1888 детей.

В соответствии с Социальным [кодексом](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7032F7C8E1DC0FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области многодетным семьям предоставляются меры социальной поддержки.

В 2010 году в рамках [постановления](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7036F5CCE4DF0FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 27 февраля 2006 года N 41-пп «О расходовании и учете субвенций областного фонда компенсаций на социальную поддержку многодетных семей» обеспечено по линии управления образования: льготное питание школьников, бесплатный проезд школьников из многодетных семей к месту учебы и обратно, компенсация на приобретение школьной формы первоклассников.

В соответствии с [законом](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033FCCBE1D30FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области от 16 июля 2012 года N 124 «О наградах Белгородской области» многодетные матери награждаются Почетным знаком "Материнская слава" I, II, III степени с выплатой единовременной премии.

В на 01.01. 2011 году 134 многодетные матери Шебекинского район награждены Почетным знаком, выплачены премии.

С 2011 года многодетным семьям (семьям, имеющим трех и более детей, из которых не менее двух несовершеннолетние) Белгородский областной фонд поддержки индивидуального жилищного строительства осуществляет строительство коробки с кровлей без отделки либо выделяет займы на строительство индивидуального жилого дома в сумме до 1 млн. рублей сроком на 17 лет под 5 процентов годовых вне зависимости от места строительства и проживания на территории Белгородской области, с предоставлением отсрочки по погашению основного долга и процентных платежей сроком на два года.

В соответствии с [законом](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F0CFE1D30FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области от 8 ноября 2011 года N 74 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям» семьям, имеющим трех и более детей, предоставляются бесплатные земельные участки.

На основании вышеизложенного можно выделить следующие проблемы:

необходимость оказания социальной помощи семьям с детьми в связи с высоким риском бедности при рождении детей;

жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, преимущественно в семьи граждан, преобладание семейных форм устройства;

дальнейшее развитие системы постинтернатного сопровождения детей-сирот и лиц из их числа;

высокая иждивенческая нагрузка в многодетных семьях.

**II. Цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы 3**

Основная цель подпрограммы 3 - обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи и детей, реализация права ребенка жить и воспитываться в семье.

Достижение цели подпрограммы 3 должно быть обеспечено посредством решения следующих задач:

1. Повышение уровня жизни семей с детьми.

2. Осуществление социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также граждан, взявших их на воспитание.

3. Организация выплаты пособий и компенсаций детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Реализация подпрограммы 3 осуществляется в период 2014 - 2020 годов. Этапы реализации подпрограммы 3 не выделяются.

Показатели конечного и непосредственного результатов подпрограммы 3 представлены в [приложении N](#Par1964) 4 к государственной программе.

**III. Обоснование выделения системы мероприятий и краткое описание основных мероприятий подпрограммы 3**

В соответствии с [Концепцией](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F7C77D31FDC7B78750A8ED3DAA0807ECF6C0D8F34D5D8DO0TBJ) демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года N 1351, [Указом](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F6CE132791980B2F3CB7E33F5C7B78750A8ED3DOATAJ) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», [Стратегией](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033FDCFE4DA0FF3B06AA30250ABB9999AB7405C8C0F5CE4OETDJ) социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года N 27-пп, [Стратегией](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F7C8E2DA0FF3B06AA30250ABB9999AB7405C8C0F5CE4OETBJ) действий в интересах детей в Белгородской области на 2013 - 2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 18 февраля 2013 года N 44-пп, [Стратегией](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7035F1C8E0DA0FF3B06AA30250ABB9999AB7405C8C0F5CE4OETCJ) «Формирование регионального солидарного общества» на 2011 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 24 ноября 2011 года N 435-пп, программой Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 523-пп, а также иными нормативными правовыми актами основными приоритетами направления государственной, региональной и муниципальной политики в отношении социальной поддержки семьи и детей определены следующие:

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций семейных отношений и семейного воспитания;

- развитие системы поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей, обеспечение государственной материальной поддержки семей, имеющих детей;

- поддержка семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

- профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, обеспечение защиты прав и законных интересов детей.

Вместе с тем повышение уровня и качества жизни семей с детьми требует проведения комплексной работы, обеспечивающей доступ к приемлемому уровню жизни на различных этапах жизненного цикла семьи, совершенствование механизмов государственной социальной поддержки семей с детьми, женщин и детей.

В связи с этим решение поставленных задач будет способствовать:

- поддержанию традиции уважительного и бережного отношения к родителям, укреплению института семьи;

- профилактике социального сиротства;

- предоставлению семьям с детьми, многодетным семьям мер социальной поддержки;

- предоставлению детям-сиротам, замещающим семьям мер социальной поддержки в полном объеме;

- социализации выпускников интернатных учреждений;

- воспитанию нетерпимого отношения к жестокому обращению с детьми.

Таким образом, в рамках решения задач на областном уровне будут реализованы следующие мероприятия:

- организация предоставления мер социальной поддержки, материнского (семейного) капитала семьям с детьми;

- организация предоставления денежных выплат и пособий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, семьям опекунов, попечителей, усыновителей, приемным семьям;

- обеспечение подготовки и сопровождения замещающих семей;

- создание новых служб профилактики социального сиротства и содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организационно-методическая поддержка их деятельности;

- преобладание устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан;

- развитие системы постинтернатного сопровождения детей-сирот и лиц из их числа.

Комплекс мероприятий по предоставлению мер социальной поддержки семьям с детьми, оказанию поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и детям-сиротам будет направлен на:

- разработку, апробацию и распространение новых методик и технологий, направленных на сокращение детского и семейного неблагополучия, социального сиротства;

- развитие социально-психологической помощи детям;

- развитие межведомственной координации при предоставлении мер социальной поддержки семьям с детьми, детям-сиротам при решении проблем детского неблагополучия;

- содействие внедрению форм и методов работы, способствующих преодолению изолированности детей-инвалидов и их социальной интеграции;

- сопровождение выпускников интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- поддержку разработки и внедрения информационных технологий для достижения целей подпрограммы (создание сайтов, программного обеспечения, ведение банков данных и т.п.).

Для выполнения задачи 1 «Повышение уровня жизни семей с детьми» необходимо реализовать предоставление мер социальной поддержки семьям и детям.

Для выполнения задачи 2 «Осуществление социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также граждан, взявших их на воспитание» необходимо реализовать основное мероприятие -предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

**IV. Прогноз конечных результатов подпрограммы 3.**

В результате реализации подпрограммы 3 к 2020 году планируется достижение следующих конечных результатов:

1. Обеспечение доли семей с детьми, получающих меры социальной поддержки, от общей численности семей, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области, муниципального района и имеющих право на них, на уровне 100 процентов ежегодно.

2. Увеличение доли переданных на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 83 процентов в 2020 году.

3. Доля многодетных семей, получающих меры социальной поддержки, от общей численности семей, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области и имеющих право на них, на уровне 100 процентов ежегодно.

В ходе реализации подпрограммы 3 будет производиться корректировка параметров и плана реализации подпрограммы 3 в рамках бюджетного процесса, с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития района.

**V. Ресурсное обеспечение подпрограммы 3**

Ресурсное обеспечение указано в приложение № 3 к программе

**Паспорт**

**подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование подпрограммы 4:  **«Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»** (далее **-** подпрограмма 4**)** | |
| 1 | Соисполнитель, ответственный за реализацию подпрограммы 4 | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района |
| 2 | Участники подпрограммы 4 | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района, Комитет финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района |
| 3 | Цель (цели) подпрограммы 4 | Повышение роли сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг |
| 4 | Задачи подпрограммы 4 | Развитие механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов указанных организаций |
| 5 | Сроки и этапы реализации подпрограммы 4 | 2014 – 2020 годы. Этапы реализации подпрограммы 4 не выделяются |
| 6 | Объем бюджетных ассигнований подпрограммы 4 за счет средств муниципального бюджета (с расшифровкой плановых объемов бюджетных ассигнований по годам ее реализации) | Планируемый общий объем финансирования муниципальной программы в 2014-2020 годах за счет средств муниципального бюджета составит -5629 тыс. рублей,  в том числе по годам:  Бюджет муниципального района составит – 5 629 тыс. рублей, в том числе по годам:  2014 год – 797 тыс. рублей;  2015 год – 797 тыс. рублей;  2016 год – 797 тыс. рублей;  2017 год – 847 тыс. рублей;  2018 год – 797 тыс. рублей;  2019 год – 797 тыс. рублей;  2020 год – 797 тыс. рублей |
| 7 | Конечные результаты подпрограммы 4 | Увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги, до 12 организаций в 2020 году |

**I. Характеристика сферы реализации**

**подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной**

**поддержки социально ориентированных некоммерческих**

**организаций» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района на 2014 – 2020 годы», описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Необходимость разработки подпрограммы 4 обусловлена реализацией государственной политики в районе поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО), основополагающей задачей которой является создание благоприятных условий для осуществления их деятельности на территории Шебекинского района.

В настоящее время СОНКО Шебекинского района представляют собой сформированную в организованные группы часть населения, идентифицирующую себя с целевой группой, интересы которой защищают и реализуют. Они являются выразителями общественного мнения отдельных групп общества и способны организованно участвовать в решении вопросов, касающихся жизнедеятельности общества.

Некоммерческие организации выросли в реально действующий самостоятельный сектор общественных отношений, характерными чертами которого являются заметно возросший профессионализм и широкий спектр направления уставных целей.

Особую актуальность приобретает необходимость выстраивания системы взаимоотношений органов власти и СОНКО как равноправных субъектов взаимодействия в целях объединения усилий для решения задач социально-экономического развития региона.

На территории Шебекинского района зарегистрированы в установленном законом порядке на 1 января 2012 года 7 общественных организаций.

Приоритетными направлениями в своей уставной деятельности в общественных организациях являются вопросы просвещения, образования, формирования и пропаганды здорового образа жизни, организации досуга, защиты прав и интересов инвалидов, ветеранов, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, то есть сектор социальной направленности.

При реализации уставных целей СОНКО испытывают следующие проблемы:

- недостаточное обеспечение недвижимым имуществом;

- недостаток финансовых средств для осуществления арендной платы и коммунальных платежей;

- слабое материально-техническое оснащение;

- высокие транспортные расходы, связанные с реализацией социально значимых проектов;

- недостаток финансовых средств для реализации социальных проектов и программ;

- слабое информирование населения о деятельности СОНКО, об услугах, оказываемых ими отдельным категориям граждан;

- отсутствие механизмов компенсации затрат СОНКО на оказанные социальные услуги.

Слабо развит рынок социальных услуг, пассивное участие благотворителей, волонтеров и добровольцев, СОНКО в деятельности по социальному обслуживанию граждан.

Существуют иные проблемы, связанные с жизнедеятельностью некоммерческих организаций.

Администрация Шебекинского района оказывает поддержку СОНКО в приоритетном порядке в формах, установленных [пунктом 3 статьи 31.1](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B1F1C37E37F1C7B78750A8ED3DAA0807ECF6C0D8F7O4TBJ) Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - закон N 7-ФЗ), включая финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку.

[Порядок](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033FDC5E4DB0FF3B06AA30250ABB9999AB7405C8C0F5CE4OETBJ) оказания государственной поддержки СОНКО в Белгородской области определен постановлением Правительства области от 24 февраля 2009 года N 59-пп «О порядке оказания государственной поддержки областным общественным объединениям».

Наряду с установленными федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B1F1C37E37F1C7B78750A8ED3DAA0807ECF6C0D8F7O4TBJ) формами оказывается поддержка СОНКО в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджета области и местного бюджета путем предоставления субсидий.

Мероприятия в рамках подпрограммы 4:

1. Совершенствование законодательства, регулирующего деятельность СОНКО.

2. Предоставление СОНКО субсидий из местного бюджета по поддержке указанных организаций, осуществляющих социальную поддержку и защиту граждан, деятельность в области здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, культуры и искусства.

3. Предоставление СОНКО на конкурсной основе грантов НКО, получившими на эти цели субсидии из федерального бюджета.

4. Предоставление СОНКО на конкурсной основе субсидий из федерального бюджета на реализацию программ по оказанию информационной, консультационной и методической поддержки деятельности других СОНКО, содействию привлечению ими труда добровольцев, а также выявлению, обобщению и распространению лучшей практики реализации проектов СОНКО.

Вместе с тем уровень развития сектора неправительственных СОНКО и объемы его поддержки со стороны государства и частного сектора существенно отстают от аналогичных показателей в экономически развитых странах мира.

Указанные организации практически не привлекаются к оказанию социальных услуг за счет бюджетных источников.

Осведомленность населения о деятельности СОНКО и ее государственной поддержке крайне низка.

Развитие сектора СОНКО во многом зависит от правовых условий их деятельности, включая вопросы государственной регистрации, отчетности, налогообложения, бухгалтерского учета, осуществления государственного контроля (надзора) и другие, а также объемов и эффективности мер государственной поддержки.

Основными рисками реализации подпрограммы 4 являются:

макроэкономические риски, связанные с возможными кризисными явлениями в российской экономике, которые могут привести к снижению объемов поддержки СОНКО как из бюджетных, так и из внебюджетных источников;

финансовые риски, связанные с отсутствием или недостаточным финансированием основного мероприятия в рамках программы;

законодательные риски, связанные с возможным ухудшением правовых условий осуществления деятельности СОНКО;

операционные риски, связанные с низкой исполнительской дисциплиной ответственного исполнителя и участников подпрограммы 4, а также пассивным сопротивлением органов исполнительной власти области по привлечению СОНКО к оказанию социальных услуг и обеспечению реальной конкурентности при оказании поддержки указанным организациям;

социальные риски, связанные с формированием возможного негативного отношения граждан к деятельности СОНКО и участию в ней.

При возникновении макроэкономических и финансовых рисков потребуется существенная корректировка подпрограммы 4 в целях обеспечения достижения ее конечных результатов.

Ответственный соисполнитель подпрограммы 4 будет осуществлять мониторинг проектов нормативных правовых актов, в том числе в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, и вносить предложения по недопущению ухудшения правовых условий осуществления деятельности СОНКО.

Управление операционными рисками будет осуществляться посредством механизмов контроля, мониторинга, анализа и мотивации.

Социальные риски будут предупреждаться информированием граждан о положительных результатах деятельности СОНКО и ее поддержки со стороны государства.

В случае успешной реализации подпрограммы 4 к 2020 году прогнозируется увеличение СОНКО, оказывающих социальные услуги.

Подпрограмма 4 разработана в качестве основного нормативного документа, определяющего необходимость решения этой проблемы.

**II. Цели , задачи, сроки и этапы реализации**

**подпрограммы 4**

[Концепция](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980BAF1C47D36FF9ABD8F09A4EF3AA55710EBBFCCD9F34D5DO8T4J) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, одним из приоритетных направлений долгосрочной политики социальной поддержки населения определяет развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе:

- создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки НКО, оказывающих социальные услуги населению;

- реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления программ в области поддержки развития НКО;

- сокращение административных барьеров в сфере деятельности НКО;

- содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства).

Исходя из основных целевых ориентиров социальной политики, государственная поддержка должна в приоритетном порядке оказываться СОНКО, осуществляющим деятельность, направленную на:

- профилактику беспризорности и безнадзорности;

- удовлетворение потребностей пожилого населения в постоянном постороннем уходе;

- содействие устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, а также укреплению престижа и роли семьи в обществе;

- организацию занятости инвалидов;

- поддержку и содействие социальной адаптации граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении.

В соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F8CB7F37FCC7B78750A8ED3DAA0807ECF6C0D8F34D5D8FO0TDJ) N 713 приоритетными направлениями поддержки СОНКО определены:

а) профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства;

б) повышение качества жизни людей пожилого возраста;

в) социальная адаптация инвалидов и их семей;

г) развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии;

д) развитие межнационального сотрудничества;

е) иные направления деятельности, мероприятия в соответствии с утвержденными программами поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Целью подпрограммы 4 является повышение роли сектора СОНКО в предоставлении социальных услуг.

Для достижения указанной цели сформулирована следующая задача подпрограммы 4:

Развитие механизмов привлечения СОНКО к оказанию социальных услуг на конкурентной основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов указанных организаций.

Показателями решения данной задачи являются:

- количество СОНКО, реализующих программы поддержки различных категорий граждан;

- количество СОНКО, которым оказана финансовая поддержка.

Решение указанной задачи будет осуществляться путем реализации основного мероприятия подпрограммы 4.

Ожидаемым конечным результатом реализации подпрограммы 4 является увеличение количества СОНКО, оказывающих социальные услуги.

Сроки реализации подпрограммы 4 : 2014 - 2020 годы. Реализация подпрограммы 4 не делится на этапы.

Показатели конечного и непосредственного результатов подпрограммы 4 представлены в [приложении N](#Par1964) 4 к государственной программе.

**III. Обоснование выделения системы мероприятий и краткое**

**описание основных мероприятий подпрограммы 4**

В рамках решения задачи «Развитие механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов указанных организаций» подпрограммы 4 будет реализовываться основное мероприятие «Мероприятия по повышению эффективности», которое включает в себя государственную поддержку деятельности СО НКО в соответствии со [статьей 31.1](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B1F1C37E37F1C7B78750A8ED3DAA0807ECF6C0D8F0O4T9J) Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" и [постановлением](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033FDC5E4DB0FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 24 февраля 2009 года N 59-пп «О порядке оказания государственной поддержки областным общественным объединениям».

Реализация основного мероприятия и оценка расходов по годам для обеспечения деятельности общественных организаций позволит выполнить следующие целевые показатели:

- количество социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги;

- количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая и иная поддержка.

**IV. Прогноз конечных результатов подпрограммы 4.**

**Перечень показателей подпрограммы 4**

Подпрограмма 4 носит социальный характер, имеет общественную и проблемно-ориентированную направленность. Результаты реализации ее мероприятий будут оказывать влияние на различные стороны жизни общества на протяжении длительного времени.

В результате исполнения мероприятий подпрограммы 4 ожидается:

- привлечение СОНКО к решению проблем жизнедеятельности общества;

- увеличение количества СОНКО, оказывающих социальные услуги населению Белгородской области;

- расширение круга потенциальных получателей социальных услуг.

Реализация подпрограммы 4 позволит:

- повысить качество жизни - комплексный показатель, отражающий состояние физического и духовного здоровья, удовлетворенность условиями жизни, гармоничные отношения в обществе;

- стимулировать и поддерживать активную жизненную позицию в целях интеграции различных категорий граждан в современное общество, улучшения семейных отношений, участия в общественных объединениях и посильной трудовой деятельности;

- повысить эффективность деятельности органов муниципальной власти района и СОНКО.

**V.**  **Ресурсное обеспечение подпрограммы 4**

Планируемый объем финансирования подпрограммы 4 в 2014 - 2020 годах за счет средств муниципального бюджета составит 5 629 тыс. рублей.

Указанные объемы определены исходя из объемов бюджетных ассигнований, использованных на поддержку СО НКО, с учетом [подпункта «л» пункта 1](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72FA27791980B2F3CB7E33F0C7B78750A8ED3DAA0807ECF6C0D8F34D5D8FO0TDJ) Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и прогнозного уровня инфляции.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию мероприятий подпрограммы 4 из различных источников финансирования и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 4 за счет средств муниципального бюджета по годам представлены соответственно в [приложениях N](#Par3557) 2 и [N](#Par11839) 3 к муниципальной программе.

Объем финансового обеспечения подпрограммы 4 подлежит ежегодному уточнению на очередной финансовый год и плановый период.

**Паспорт**

**программы 5 «Доступная среда »**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | **Наименование подпрограммы 5: «Доступная среда » (далее - подпрограмма 5)** | |
| 1 | Соисполнитель, ответственный за реализацию подпрограммы 5 | Управление социальной защиты населения |
| 2 | Участники подпрограммы 5 | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района; комитет строительства, транспорта и ЖКХ администрации Шебекинского района; комитет экономического развития администрации Шебекинского района; МКУ «Управление физической культуры и спорта Шебекинского района Белгородской области», МКУ «Управление культуры, молодежной политики и туризма Шебекинского района Белгородской области»; МКУ «Управление образования Шебекинского района Белгородской области», ОКУ «Центр занятости населения г.Шебекино», ОГБУЗ «Шебекинская центральная районная больница» |
| 3 | Цель (цели) подпрограммы 5 | Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) (далее - МГН) в Шебекинском районе |
| 4 | Задачи подпрограммы 5 | 1. Формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты населения, занятости, здравоохранения, культуры, образования, информации и связи, транспортной и пешеходной инфраструктуры, физической культуры и спорта в Шебекинском районе.  2. Формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности. |
| 5 | Сроки и этапы реализации подпрограммы 5 | 2014 – 2020 годы, этапы реализации программы не выделяются |
| 6 | Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы 5 за счет средств областного бюджета, а также прогнозный объем средств, привлекаемых из других источников | Объём бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2014-2020 годах за счет средств бюджетов составит - 7 022 тыс. рублей, в том числе по годам:  2014 год – 2 750 тыс. рублей;  2015 год – 2 381 тыс. рублей;  2017 год – 1 891 тыс. рублей.  Федеральный бюджет – 5 461 тыс. рублей, в том числе по годам:  2014 год-1 869 тыс. рублей;  2015 год – 2 381 тыс. рублей;  2017 год – 1 211 тыс. рублей  Областной бюджет – 875 тыс. руб., в том числе по годам:  2014- 875 тыс. рублей  Бюджет муниципального района – 686 тыс. руб., в том числе по годам:  2014 год - 6 тыс. рублей;  2017 год – 680 тыс. руб. |
| 7 | Конечные результаты подпрограммы 5 | 1. Увеличение доли доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Шебекинском районе до 100 процентов к 2020 году.  2. Увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов Шебекинского района до 52,5 процента к 2020 году.  3. Увеличение доли инвалидов, в том числе детей-инвалидов, принимающих активное участие в мероприятиях культурно-оздоровительного характера, в общей численности этой категории до 1,45 процента к 2017 году.  4. Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения до 57 процентов к 2020 году |

I. **Характеристика сферы реализации подпрограммы 5 «Доступная среда» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района на 2014-2020 годы», описание проблем в указанной сфере и прогноз её развития**

Подпрограмма 5 разработана в соответствии спрограммы Белгородской области «Социальная поддержка граждан Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной распоряжением правительства Белгородской области от 28 июня 2016 года № 306-пп, [законом](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F3CCE9DD0FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области от 2 апреля 2009 года N 265 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной, инженерной, производственной инфраструктуры, средствам информации и связи в Белгородской области».

Государственная поддержка и социальная защита инвалидов является одной из важнейших задач общества.

Необходимость первоочередного обеспечения доступности в целях решения проблем социальной защиты и реабилитации инвалидов отражена в положениях Конвенции о правах инвалидов ООН, к которой 24 сентября 2008 года присоединилась Россия. Конвенция дает широкую трактовку понятия доступности: «... важна доступность физического, социального, экономического и культурного окружения, здравоохранения и образования, а также информации и связи, поскольку она позволяет инвалидам в полной мере пользоваться всеми правами человека и основными свободами».

С учетом требований Конвенции о правах инвалидов ООН, а также положений Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья под доступной средой определяется физическое окружение, объекты транспорта, информации и связи, дооборудованные с целью устранения препятствий и барьеров, возникающих у индивида или группы людей с учетом их особых потребностей.

В настоящее время на территории Шебекинского района проживает 17979 инвалидов из них 253 ребенка инвалида, в том числе:

-колясочники – 345 чел.,

-с нарушениями опорно-двигательного аппарата – 155 чел.,

-с нарушениями зрения – 195 чел.,

-с нарушениями слуха – 144 чел.,

-с нарушениями умственного развития – 195 чел.

Актуальность решения проблем лиц с ограниченными возможностями в районе обусловлена её масштабностью (19,6 % населения района являются инвалидами), а доля инвалидов в общей численности населения Белгородской области составляет около 15,8 процента.

Понятие «маломобильная группа населения» (далее - МГН) определена [законом](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F3CCE9DD0FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области от 2 апреля 2009 года N 265 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной, инженерной, производственной инфраструктуры, средствам информации и связи в Белгородской области», согласно которому к данной категории граждан относятся лица пожилого возраста, иные лица с ограниченными возможностями самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, вынужденные в силу устойчивого или временного физического недостатка использовать для своего передвижения необходимые средства или приспособления, а также граждане с малолетними детьми, использующие детские коляски.

Для недопущения роста инвалидности среди населения Белгородской области постановлением Правительства Белгородской области от 28 января 2005 года N 24-пп утвержден [Перечень](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F2C4E7D80FF3B06AA30250ABB9999AB7405CO8T4J) протезно-ортопедических изделий, предоставляемых по медицинским показаниям гражданам, не имеющим группы инвалидности.

Проблемы реабилитации инвалидов и интеграции в общество остаются крайне актуальными и требуют решения не только усилиями одного ведомства.

В целях обеспечения доступности средств реабилитации пожилым гражданам и инвалидам в МБУССЗН «Комплексный центр социального обслуживания населения Шебекинского района» создан пункт проката средств реабилитации и предметов ухода. Данная услуга позволяет воспользоваться средствами реабилитации во время ремонта собственного оборудования, ожидания получения технического средства реабилитации от Фонда социального страхования либо на период получения травмы.

С целью создания оптимальных условий для успешной социокультурной реабилитации и адаптации детей-инвалидов проводятся мероприятия: конкурс творческих работ детей с ограниченными возможностями здоровья «Я – АВТОР», акция «От сердца к сердцу»; « Окно в мир». На базе общеобразовательных школ района разработаны и действуют проекты «Создание доступной среды для детей-инвалидов».

Вместе с тем, необходимо осуществление ранней социализации и интеграции в обществе детей с особенностями психофизического развития, расширение спектра и повышение качества предоставляемых услуг семьям с детьми-инвалидами, обеспечение территориальной доступности социальных услуг детям с ограниченными возможностями.

С целью реализации государственной [программы](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F6CE132791980B2F8CB7C3FF4C7B78750A8ED3DAA0807ECF6C0D8F34D5D8DO0TAJ) Российской Федерации «Доступная среда» и в соответствии с целевыми показателями, установленными Министерством образования и науки Российской Федерации, в районе сформирована сеть базовых образовательных учреждений, обеспечивающих совместное обучение детей-инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в которых создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить полноценную интеграцию детей-инвалидов.

Реализация мероприятий по формированию в районе сети образовательных учреждений, обеспечивающих совместное обучение детей-инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, осуществляется за счет средств, выделяемых из областного бюджета, а также за счет субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Белгородской области.

В районе образовательную деятельность осуществляют 2 профессиональных образовательных организаций области. Вышеуказанная группа детей получает профессиональное обучение по специальным адаптированным программам, получая одновременно навыки коммуникации как в учебном заведении, так и на производстве. В учреждениях профессионального образования работа с данной категорией обучающихся носит комплексный и одновременно дифференцированный характер.

В рамках обеспечения доступности профессионального образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья разработаны и направлены в профессиональные образовательные организации области методические рекомендации по формированию доступной среды для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в которых определены основные направления деятельности: диагностическая работа; профилактическая работа; информационно-просветительская работа; работа по привлечению социальных партнеров; работа по социализации детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Для формирования доступной среды в профессиональных образовательных организациях необходимо осуществить ряд мероприятий по созданию специализированных условий для обучения и проживания лиц с ограниченными возможностями здоровья (адаптация зданий, помещений, прилегающих территорий, а также предоставление качественных образовательных услуг):

- оснащение учебных мест обучающихся для разных категорий инвалидности (по слуху, зрению, с нарушением опорно-двигательных функций организма и пр.), индивидуальными средствами адаптации;

- создание программных комплексов, позволяющих проводить обучающиеся мероприятия;

- повышение квалификации педагогов, работающих с детьми и лицами с ограниченными возможностями здоровья по специальным адаптированным программам.

Для обеспечения реабилитации и социальной интеграции в общество людей с ограниченными возможностями, а также оказания им действенной помощи в обеспечении транспортными услугами в УСЗН создана услуга «Социальное такси»..

В настоящее время на территории области действует государственная [программа](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7032F6C8E7D90FF3B06AA30250ABB9999AB7405C8C0F5CE4OETCJ), утвержденная постановлением Правительства области от 28 октября 2013 года N 440-пп «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области на 2014 - 2020 годы», в рамках которой предусмотрено финансирование реконструкции существующих и строительство новых автодорог, удовлетворяющих современным требованиям, в том числе при их проектировании учитываются требования безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, в частности, применение тактильной тротуарной плитки, световой индикации и звукового оповещения, устройство пандусов и автоматизированных подъемных платформ, позволяющих беспрепятственно передвигаться малоподвижным группам населения.

Для создания условий развития эффективного рынка труда, снижения уровня безработицы и социальной поддержки безработных граждан с 2013 года на территории Белгородской области реализуется государственная [программа](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7032F7CFE2DF0FF3B06AA30250ABB9999AB7405C8C0F5CE4OET7J) Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года N 527-пп.

В рамках реализации программы предусмотрено:

- трудоустройство на оборудованные рабочие места граждан, относящихся к категории инвалидов. Данное мероприятие позволит стимулировать работодателей к созданию рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

- переобучение безработных граждан, в том числе инвалидов, в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы реабилитации;

- оказание методической, практической и финансовой помощи безработным гражданам в организации собственного дела.

В целях развития инженерной, строительной и социальной инфраструктур Белгородской области реализуется [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F2CAE4DA0FF3B06AA30250OATBJ) Правительства Белгородской области от 22 декабря 2014 года N 466-пп «Об утверждении пообъектного перечня строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры Белгородской области на 2015 - 2017 годы».

При осуществлении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов социальной сферы доступ граждан с ограниченными физическими возможностями к объектам социального и культурного назначения предусматривается при разработке проектно-сметной документации по объектам.

В целях преодоления социальной разобщенности в обществе и позитивного отношения к проблемам инвалидов требуется проведение масштабных просветительских кампаний, направленных на акцентирование внимания общественности на преимущества, которые оно получает от участия инвалидов в политической, социальной, экономической и культурной жизни региона.

Одним из мотивационных факторов для занятий физической культурой и спортом является строительство новых спортивных комплексов, бассейнов, спортивных площадок, отвечающих требованиям доступной среды для инвалидов и МГН таких как плавательный бассейн «Дельфин», ФОК, ледовая арена «Айсберг».

В целях координации деятельности органов исполнительной власти, организаций и учреждений области, общественных объединений инвалидов в сфере социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для рассмотрения вопросов, связанных с решением проблем инвалидов и инвалидности в Шебекинском районе осуществляет свою деятельность Совет при Губернаторе области по делам инвалидов.

На заседаниях Совета рассматриваются вопросы формирования беспрепятственного доступа к объектам и услугам инвалидов и МГН.

Благодаря проводимой работе инвалиды стали занимать более активную жизненную позицию, повысился уровень их социальной защищенности и обеспеченности, доступа к культурным ценностям, образовательным, информационным программам.

В целях объективной оценки состояния доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, разработки необходимых мер, обеспечивающих доступность объектов социальной инфраструктуры, принято [постановление](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F2C5E3D20FF3B06AA30250OATBJ) администрации Шебекинского района аналогичное постановлению Правительства Белгородской области от 19 августа 2013 года N 343-пп «О проведении паспортизации объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Белгородской области». Обследование социально значимых объектов осуществляется по отраслям. Результаты паспортизации вносятся в Паспорт доступности для последующего наполнения информацией Интерактивной карты доступности объектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В то же время анализ проводимой работы по решению социальных проблем инвалидов показывает, что вопросы совершенствования комплексной реабилитации инвалидов, обеспечения доступной среды для инвалидов и других МГН населения, повышения их уровня социально-экономического положения, обеспечения условий для полноценной жизни в обществе ввиду высоких показателей заболеваемости, инвалидности по-прежнему остаются весьма актуальными и сложными. Все еще существуют препятствия, которые не позволяют инвалидам в полной мере осуществлять свои права и свободы и осложняют их всестороннее участие в общественной жизни. Остается нерешенной важнейшая социальная задача - создание равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества - это здравоохранение, социальная защита и социальное обслуживание, транспорт, связь, образование, физкультура и спорт, культурная жизнь и т.д.

Не происходит массового включения инвалидов Шебекинского района в процесс систематических занятий физической культурой и спортом.

Многие проблемы в организации работы по развитию физической культуры и спорта среди инвалидов еще остаются нерешенными. Это и неприспособленность материальной спортивной базы к особенностям спорта среди инвалидов, и недостаточное количество спортивных мероприятий, и недостаточность специалистов по адаптивной физической культуре.

В то же время не проводится достаточная целеустремленная работа по созданию условий и предпосылок для занятий инвалидов паралимпийским, сурдлимпийским, специальным олимпийским видами спорта, его пропаганде, созданию нормативной правовой базы.

Большинство учреждений культуры района также недоступно для отдельных категорий инвалидов, а современные кинотеатры, осуществляющие цифровой кинопоказ, являются коммерческими.

Требуется комплексное дооснащение средствами адаптации и специальной литературой.

Существует потребность в обустройстве и приспособлении государственных учреждений здравоохранения с целью обеспечения их доступности для инвалидов, в том числе приоритетных объектов здравоохранения муниципальной собственности.

Однако местные бюджеты не имеют возможности обеспечить финансирование в достаточном объеме на эти цели, поэтому необходимо привлечение дополнительных средств, в том числе из федерального бюджета.

Решение поставленных задач будет осуществляться в ходе реализации подпрограммы 5.

В связи с ограниченным общим объемом финансирования из средств областного бюджета на создание доступной среды в Шебекинском районе необходимо привлечение средств областного и федерального бюджетов.

**II. Цели, задачи и сроки реализации подпрограммы 5**

Целью подпрограммы 5 является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Шебекинском районе .

Достижение основной цели подпрограммы 5 будет осуществляться за счет решения следующих основных задач:

1. Формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, занятости, здравоохранения, культуры, образования, информации и связи, транспортной и пешеходной инфраструктуры, физической культуры и спорта в Шебекинском районе.

2. Формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения отношенческих барьеров в Шебекинском районе.

Реализацию подпрограммы 5 предполагается осуществить в течение семи лет - с 2014 по 2020 годы

**III. Обоснование выделения системы мероприятий и**

**краткое описание основных мероприятий подпрограммы 3**

В рамках решения задачи 1 «Формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты населения, занятости, здравоохранения, культуры, образования, информации и связи, транспортной и пешеходной инфраструктуры, физической культуры и спорта в Шебекинском районе» будет реализовываться основное мероприятие «Формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты населения, занятости, здравоохранения, культуры, образования, информации и связи транспортной и пешеходной инфраструктуры, физической культуры и спорта в Шебекинском районе», предусматривающее комплекс мероприятий, направленных на обеспечение формирования доступной среды для инвалидов и других МГН, оценку состояния доступности приоритетных объектов и услуг и формирование нормативной правовой и методической базы по обеспечению доступности приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН.

Вышеуказанное мероприятие состоит из 2 разделов.

Раздел 1 включает комплекс мероприятий по формированию доступной среды для инвалидов и МГН в Белгородской области.

Комплекс мероприятий по формированию доступной среды жизнедеятельности в Шебекинском районе включает мероприятия, направленные на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности.

Вопросы обеспечения доступной среды для инвалидов и других МГН в Шебекинском районе в настоящее время по-прежнему остаются весьма актуальными. Все еще существуют препятствия, которые не позволяют инвалидам с нарушением опорно-двигательного аппарата, проблемами зрения и слуха в полной мере осуществлять свои права и свободы и осложняют их всестороннее участие в общественной жизни. Остается нерешенной задача по созданию равных возможностей для инвалидов в приоритетных сферах жизнедеятельности.

В целях реализации практических мер по формированию доступной среды планируется обустройство и адаптация объектов социальной инфраструктуры (устройство пандусов, установка световой и звуковой информирующей сигнализации, оборудование санузлов, адаптация лифтов, оснащение тактильными указателями и плитками, дооборудование техническими средствами адаптации и др.).

Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности включает в себя следующие мероприятия:

обеспечение доступности учреждений образования; обеспечение доступности учреждений культуры; обеспечение доступности учреждений физической культуры и спорта; обеспечение доступности учреждений социальной защиты населения; обеспечение доступности учреждений по труду и занятости населения; обеспечение доступности учреждений здравоохранения; обеспечение доступности транспортной инфраструктуры; адаптация пешеходных переходов.

К мероприятиям, направленным на повышение доступности и качества реабилитационных услуг для инвалидов и детей-инвалидов, относятся:

- обеспечение беспрепятственного доступа людей к услугам с ограничениями жизнедеятельности в краеведческий районный музей путем обновления материально-технической базы;

- возмещение затрат на проезд и проживание специалистам, прошедшим курс обучения (профессиональной переподготовки, повышения квалификации) русскому жестовому языку в сфере профессиональной коммуникации неслышащих (переводчик жестового языка) и в сфере профессиональной коммуникации лиц с нарушениями слуха и зрения (слепоглухих), в том числе тифлокомментаторов;

- создание в общеобразовательных, образовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов, в том числе создание универсальной безбарьерной среды для беспрепятственного доступа и оснащение общеобразовательных, образовательных организаций;

- обеспечение учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту оборудованием, инвентарем и экипировкой, компьютерной техникой и оргтехникой, транспортными средствами;

- формирование базы данных спортсменов-инвалидов.

Раздел 2 включает комплекс мероприятий по оценке состояния доступности приоритетных объектов и услуг и формирование нормативной базы по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Шебекинском районе.

Данные мероприятия предусматривают:

- проведение мониторинга доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности;

Разработка нормативной правовой базы не требуется.

В рамках решения задачи 2 «Формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения отношенческих барьеров в Шебекинском районе» будет реализовываться основное мероприятие «Формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения отношенческих барьеров в Белгородской области», предусматривающее мероприятия по формированию условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения отношенческих барьеров в Шебекинском районе.

Данная задача объединяет в себе информационные и просветительские мероприятия, направленные на преодоление социальной разобщенности в обществе, формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов, поддержание жизненной активности инвалидов мерами культурно-оздоровительного характера.

Мероприятия включают организацию и проведение конкурсов, фестивалей, спортивных мероприятий с участием инвалидов, молодежи. Также проведение социологического исследования оценки инвалидами отношения граждан Шебекинского района к проблемам инвалидов в области и граждан, признающих навыки, достоинства и способности инвалидов и других МГН, создание и транслирование социальной рекламы, направленной на формирование толерантного отношения к инвалидам.

В реализации мероприятий подпрограммы 5 предполагается участие администрации района и поселений, общественных организаций, объединяющих инвалидов; благотворительных и иных некоммерческих и коммерческих организаций.

Для оценки достижения поставленной цели в подпрограмме 5 будут учитываться финансовые, социальные и информационные риски.

На основе анализа мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках подпрограммы 5, выделены следующие риски ее реализации:

- финансовые риски связаны с возможным снижением объемов финансирования программных мероприятий из средств муниципального , областного, федерального бюджетов. Возникновение данных рисков может привести к недофинансированию запланированных мероприятий подпрограммы 5;

- информационные риски связаны с отсутствием или недостаточностью отчетной информации, используемой в ходе реализации подпрограммы 5.

С целью минимизации информационных рисков в ходе реализации подпрограммы 5 будет проводиться работа, направленная на мониторинг и оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы 5.

Оценка эффективности подпрограммы 5 ежегодно производится на основе использования системы целевых индикаторов.

**IV. Прогноз конечных результатов подпрограммы 5.**

**Перечень показателей подпрограммы 5**

Реализация подпрограммы 5 обеспечивается исполнением комплекса подпрограммных мероприятий, взаимосвязанных между собой и направленных на решение поставленных задач.

Контроль за ходом реализации подпрограммы 5 осуществляет ответственный исполнитель - управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района совместно с комитетом финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района.

Прогноз конечных результатов заключается в формировании условий устойчивого развития доступной среды для инвалидов и других МГН в Шебекинском районе а именно:

- увеличение доли доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов;

- увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов;

- сбор и систематизация информации о доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Шебекинском районе с целью размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- увеличение доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере социальной защиты населения, в общем количестве приоритетных объектов в сфере социальной защиты населения;

- увеличение доли детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста;

- увеличение доли детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов данного возраста;

- увеличение доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере здравоохранения, в общем количестве приоритетных объектов в сфере здравоохранения;

- увеличение доли дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций;

- увеличение доли детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов данного возраста;

- увеличение доли общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций;

- увеличение доли приоритетных объектов культуры, доступных для инвалидов и других МГН, в общем количестве приоритетных объектов культуры;

- увеличение доли приоритетных объектов транспортной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других МГН, в общем количестве приоритетных объектов транспортной инфраструктуры;

- увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в общей численности данной категории населения;

- увеличение доли приоритетных объектов физической культуры и спорта, доступных для инвалидов и других МГН, в общем количестве приоритетных объектов физической культуры и спорта;

- увеличение доли инвалидов, в том числе детей-инвалидов, принимающих активное участие в мероприятиях культурно-оздоровительного формата для незрячих и слабовидящих.

Реализация цели и задач подпрограммы 5 будет оцениваться комплексом целевых показателей (индикаторов):

- доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов будет составлять 100 процентов к 2020 году;

- доля инвалидов, в том числе детей-инвалидов, принимающих активное участие в мероприятиях культурно-оздоровительного характера, в общей численности этой категории будет составлять 1,45 процента к 2017 году;

- доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения будет составлять 57 процентов к 2020 году.

[Система](#Par16134) программных мероприятий и показателей подпрограммы 5 «Доступная среда» представлена в приложении N 4.

Методика расчета целевых показателей (индикаторов) подпрограммы 5 состоит в следующем.

Значения показателей, представленных в [приложении N](#Par16134) 4 к подпрограмме 5, определяемые в долях от общего количества, рассчитываются по следующей формуле:



Кn - общее количество;

К - значение показателя, достигаемое в ходе реализации подпрограммы

**Паспорт**

**подпрограммы 6«Обеспечение реализации муниципальной программы»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование подпрограммы 6  **«Обеспечение реализации муниципальной программы » (далее - подпрограмма 6)** | |
| 1 | Соисполнитель ответственный за реализацию подпрограммы 6 | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района |
| 2 | Участники подпрограммы 6 | Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района. |
| 3 | Цель (цели) подпрограммы 6 | Обеспечение эффективной деятельности органов муниципальной власти Шебекинского района в сфере социальной защиты населения |
| 4 | Задачи подпрограммы 6 | 1. Обеспечение управления реализацией мероприятий муниципальной программы.  2. Реализация переданных полномочий в сфере социальной защиты населения |
| 5 | Сроки и этапы реализации подпрограммы 6 | 2014 – 2020 годы. Этапы реализации муниципальной программы не выделяются |
| 6 | Объем бюджетных ассигнований подпрограммы 6 за счет средств муниципального бюджета (с расшифровкой плановых объемов бюджетных ассигнований по годам ее реализации) | Планируемый общий объем финансирования муниципальной программы в 2014-2020 годах за счет средств областного бюджета составит -106 596 тыс. рублей;  Областной бюджет -106 596 тыс. рублей;  в том числе по годам:  2014 год – 15 618 тыс. рублей;  2015 год – 15 822 тыс. рублей;  2016 год – 16 362 тыс. рублей;  2017 год – 16 156 тыс. рублей;  2018 год – 13 938 тыс. рублей;  2019 год – 14 350 тыс. рублей;  2020 год – 14 350 тыс. рублей |
| 7 | Конечные результаты подпрограммы | Обеспечение среднего уровня достижения целевых показателей программы не менее 95 процентов |

I. **Характеристика сферы реализации**

**подпрограммы 6 «Обеспечение реализации муниципальной программы»**

**муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Шебекинского района на 2014 – 2020 годы»,** **описание основных проблем в сфере социальной защиты населения и прогноз ее развития**

Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района (далее - управление) является структурным подразделением администрации Шебекинского района, осуществляющим свою деятельность в рамках [Положения](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7033F7C8E1D30FF3B06AA30250ABB9999AB7405C8C0F5CE5OET7J) об управлении социальной защиты населения администрации Шебекинского района от 27.12.2013 г. № 9.

Целью деятельности управления является обеспечение реализации администрацией района и органами исполнительной власти района возложенных на них в соответствии с действующим законодательством полномочий в сфере социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних детей, совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, а также по оказанию государственных услуг.

Основными направлениями деятельности управления являются:

- осуществление полномочий администрации Шебекинского района в сфере социальной защиты, а также полномочий переданных в соответствии с федеральным, региональным законодательством;

- координация деятельности органов муниципальной власти в сфере вопросов социальной защиты населения, опеки и попечительства;

- повышение доступности и качества социальных услуг в соответствии с требованиями государственных стандартов;

- реализация единой политики в районе внедрения новых социальных и информационных технологий в пределах своей компетенции;

- организация системы работы с ветеранами и инвалидами, семьями с детьми, малоимущими гражданами, в том числе путем адресной социальной поддержки на основе социальных контрактов;

- организация системы работы с детьми из неблагополучных семей, с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, с детьми с ограниченными возможностями;

- реализация государственной политики поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих общественных организаций, направленных на защиту интересов ветеранов и инвалидов, семей с детьми.

Практика реализации долгосрочных целевых программ в сфере социальной защиты населения Белгородской области указывает на результативность использования программно-целевых методов повышения эффективности использования финансовых средств, выделяемых на развитие отрасли. Результаты ее реализации задали направление для дальнейшего создания и усовершенствования различных инструментов управления в сфере социальной защиты населения.

Вместе с тем, сохраняется проблема обеспечения выполнения финансирования основных мероприятий программы, доведения областных бюджетных средств до непосредственных их получателей, достижения прогнозных показателей, соответствия количества и качества предоставления государственных услуг финансовым затратам на их оказание.

Все это требует дальнейшего совершенствования организации и управления муниципальной программой на всех уровнях ее реализации, создания условий для более эффективного использования организационно-экономических рычагов для повышения качества предоставления услуг в сфере социальной защиты населения.

Прогноз реализации подпрограммы 6 предполагает дальнейшее совершенствование взаимоотношений региональных и муниципальных органов управления социальной защиты населения, ответственных за выполнение государственной программы, что позволит обеспечить повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на ее финансовое обеспечение и достижение предусмотренных в подпрограмме 6 показателей.

Для обеспечения достижения максимального эффекта от уже предпринятых действий в сфере социальной защиты населения необходима концентрация государственного участия в решении следующих проблем социальной защиты населения:

1. Направленность всей системы управления социальной защиты населения на ускорение ее модернизации и инновационного развития.

2. Привлечение отраслевых союзов, ассоциаций и саморегулируемых организаций на добровольной основе к участию в формировании и реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения.

**II. Цели , задачи и этапы сроки реализации подпрограммы 6**

Реализация подпрограммы 6 позволит обеспечить достижение цели и решение задач муниципальной программы и достижение конечных и непосредственных результатов, предусмотренных муниципальной программой и входящими в ее состав подпрограммами.

Целью подпрограммы 6 является обеспечение эффективной деятельности структурных подразделений администрации Шебекинского района в сфере социальной защиты населения.

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение управления реализацией мероприятий программы.

2. Реализация переданных полномочий в сфере социальной защиты населения.

Сроки реализации подпрограммы 6 - 2014 - 2020 годы. Этапы реализации подпрограммы 6 не выделяются.

**III. Обоснование выделения системы мероприятий и краткое**

**описание основных мероприятий подпрограммы 6**

Для выполнения задачи 1 «Обеспечение управления реализацией мероприятий программы» необходимо реализовать следующее основное мероприятие:

Основное мероприятие: Обеспечение функций органов муниципальной власти Белгородской области, в том числе территориальных органов.

Реализация основного мероприятия по обеспечению функций муниципальных органов, в том числе территориальных органов и органов исполнительной власти района, направлена на:

- обеспечение деятельности и выполнение по осуществлению отраслевого управления в сфере социальной защиты населения;

- организацию деятельности учреждений социальной защиты населения, иных организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере социальной защиты населения;

- осуществление прочих мер.

Для выполнения задачи 2 «Реализация переданных полномочий в сфере социальной защиты населения» необходимо реализовать следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие: Субвенции на организацию предоставления отдельных мер социальной защиты населения;

Реализация основного мероприятия осуществляется в целях финансового обеспечения исполнения органом местного самоуправления функций по организации осуществления полномочий в сфере социальной защиты населения в соответствии с [законом](consultantplus://offline/ref=8CC0F9C9C1D9B01DB14F72EC2415438DB7FA9C7036F6CEE1DF0FF3B06AA30250OATBJ) Белгородской области от 14 января 2008 года N 185 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями в сфере социальной защиты населения».

Основное мероприятие: Субвенции на осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основное мероприятие: Субвенции на осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних лиц.

Основное мероприятие: Субвенции на организацию предоставления ежемесячных денежных компенсаций расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Основное мероприятие: Субвенции на организацию предоставления социального пособия на погребение.

**IV. Прогноз конечных результатов подпрограммы 6.**

**Перечень показателей подпрограммы 6**

Показателем конечного результата подпрограммы 6 является обеспечение среднего уровня достижения целевых показателей программы не менее 95 процентов.

Сведения о динамике значений показателей конечного и непосредственного результатов представлены в [приложении N](#Par1964) 4 к муниципальной программе.

**V. Ресурсное обеспечение подпрограммы 6**

Планируемый общий объем финансирования муниципальной подпрограммы на 2014-2020 годах указан в приложении № 3 программы. Объем финансового обеспечения подпрограммы 6 подлежит ежегодному уточнению.