**Утверждена**

**постановлением администрации**

**Шебекинского района**

**от «30»июня 2016г. №­622**

**Программа**

**повышения эффективности управления муниципальными финансами Шебекинского района на период до 2019 года**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Шебекинского района на период до 2019 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и определяет основные направления деятельности в сфере управления муниципальными финансами Шебекинского района.

**Раздел I. Итоги реализации программы администрации Шебекинского района по повышению эффективности бюджетных расходов до 2014 года**

В 2010-2013 годах развитие бюджетной системы Шебекинского района осуществлялось в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Шебекинского района на период до 2013 года», утвержденной постановлением администрации Шебекинского района №385 от 23.03.2011 года, выполнение мероприятий которой позволило осуществить серьезные преобразования в бюджетной сфере, повысить качество управления средствами бюджета муниципального района.

Организация деятельности органов местного самоуправления осуществлялась по следующим направлениям:

1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы района.

На основании постановлений администрации муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» от 19.09.2011г. № 1363 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» и постановлением от 15.09.2011г. № 1343 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) неналоговых льгот» проведена оценка эффективности существующих льгот, установленных законодательством области о налогах и сборах, в соответствии с новыми критериями. Внесены необходимые поправки в части отмены льгот для отдельных категорий налогоплательщиков.

2. Совершенствование разграничения полномочий и организация  
деятельности публично-правовых образований.

Сформирована эффективная и стабильно функционирующая система межбюджетных отношений, предусматривающая распределение всех форм межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района на основе формализованных методик.

В рамках федеральных решений осуществлена работа по перераспределению расходных полномочий и доходных источников между поселениями и районным бюджетом.

Постановлением администрации Шебекинского района №1495 от 17.10.2011 года утвержден Порядок принятия решений по введению новых (увеличению объема действующих) расходных обязательств на территории Шебекинского района.

Начиная с 2012 года проводится мониторинг и оценка качества организации бюджетного процесса в Шебекинском районе.

С учетом принятых мер и осуществления контроля за исполнением местных бюджетов обеспечена сбалансированность бюджетов поселений.

3. Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности  
бюджетных расходов. Переход к программной структуре расходов бюджетов.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в Шебекинском районе были внесены соответствующие изменения в решение Муниципального совета от 26 октября 2012 года №1 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Шебекинском районе», разработаны постановления администрации Шебекинского района от 24 июля 2013 года № 948 «Об утверждении Концепции внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Шебекинского района»; от 24 июля 2013 года № 949 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Шебекинского района».

Перечень муниципальных программ Шебекинского района утвержден постановлением администрации Шебекинского района от 16 сентября 2013 года № 1195 «Об утверждении перечня муниципальных программ Шебекинского района, планируемых на 2014-2020 годы».

В 2013 году администрацией Шебекинского района утверждено 8 муниципальных программ Шебекинского района со сроком действия семь лет.

Бюджет муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов впервые сформирован в структуре утвержденных муниципальных программ Шебекинского района.

4. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения.

Объективный анализ в целях повышения эффективности расходов бюджета и качества управления средствами бюджета Шебекинского района главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств Шебекинского района осуществлялся в соответствии с постановлением от 06.02.2012 года №150 «О порядке проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств».

Порядок разработан в целях усиления контроля за правомерностью, результативностью, целевым использованием средств бюджета Шебекинского района, соблюдением главными распорядителями бюджетных средств норм бюджетного законодательства и направлен на повышение их ответственности за бюджетную отчетность, качество предоставления муниципальных услуг (выполнение работ), качество предоставления документов, используемых при составлении проекта бюджета Шебекинского района на очередной финансовый год и плановый период, результаты исполнения бюджета Шебекинского района.

В целях стимулирования повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления принято постановление администрации муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» от 21.04.2011 года № 527 «О мониторинге оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса сельскими и городским поселениями».

Порядок санкционирования кассовых выплат в Шебекинском районе регулируется, прежде всего, федеральными нормативными правовыми актами: статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 сентября 2008 года № 87н «О порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита», приказом Казначейства Российской Федерации от 10 октября 2008 года № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов», а также статьями 60,62,63,64 решения Муниципального совета Шебекинского района от 26 октября 2012 года № 1 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Шебекинском районе», приказом комитета финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района от 12 октября 2011 года № 134 «О санкционировании расходов бюджетных и автономных учреждений Шебекинского района, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Полномочия по осуществлению текущего контроля за соблюдением оформления расчетных документов на соответствие требованиям банковского и налогового законодательства Российской Федерации возложены на отдел казначейского исполнения бюджета комитета финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района.

В настоящее время система санкционирования кассовых выплат в Шебекинском районе упорядочена и демонстрирует достаточно эффективное функционирование.

В условиях реформы бюджетных учреждений осуществление кассового исполнения смет расходов распорядителей и получателей средств бюджета муниципального района на основе сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств является основной составляющей санкционирования расходов муниципальных учреждений.

5. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.

В 2010-2012 годах была проведена фундаментальная реформа системы оказания муниципальных услуг.

Федеральный закон от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса муниципальных учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

В целях обеспечения своевременной и качественной подготовки к реализации Федерального закона № 83-ФЗ было принято постановление №969 от 12.07.2010 года «Об утверждении плана мероприятий по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В целях оказания структурным подразделениям администрации Шебекинского района, главным распорядителям содействия по приведению правового положения муниципальных учреждений, в соответствие действующему законодательству издан Приказ №36 по комитету финансов и бюджетной политики «Об утверждении методических рекомендаций».

Создана нормативная правовая база, позволившая повысить эффективность предоставления муниципальных услуг и оптимизировать функции муниципального управления.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, которым вводится норма для всех публично-правовых образований о необходимости формирования муниципальных заданий на основе ведомственных перечней муниципальных услуг, на территории Шебекинского района утверждена следующая нормативная правовая база:

- постановление администрации Шебекинского района от 11 июня 2015 года №798 «Об утверждении порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино»;

- постановление администрации Шебекинского района от 2 октября 2015 года №1121 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) в отношении муниципальных учреждений Шебекинского района и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания»;

- распоряжение администрации Шебекинского района от 15 сентября 2015 года №994 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации бюджетных правоотношений на территории Шебекинского района с использованием интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» на 2015 год»;

- распоряжение администрации Шебекинского района от 16 октября 2015 года №1107 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания»;

- постановление администрации Шебекинского района от 31 мая 2012 года №775 «Об утверждении Перечня муниципальных услуг и Порядка формирования и ведения Перечня муниципальных услуг (работ) муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино».

Ведомственные перечни муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями района, разработаны и утверждены соответствующими отраслевыми органами.

Начал работу официальный сайт в сети Интернет «Портал государственных и муниципальных услуг Белгородской области».

6. Развитие системы муниципального контроля.

Приняты постановления администрации района от 31.12.2014 года №1791 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», от 01.04.2015 года № 476 «О внесении изменений в постановление администрации Шебекинского района от 31.12.2014 года №1791 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», от03.04.2012 года №433 «О порядке осуществления внутреннего финансового контроля, в том числе за деятельностью муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений», от 06.11.2015 года № 1297 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Шебекинского района, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Шебекинского района, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Шебекинского района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

7. Развитие информационной системы управления муниципальными  
финансами.

Шебекинский район включен в единую интегрированную информационную систему управления региональными муниципальными финансами на базе автоматизированной системы департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области.

Главной особенностью данной информационной системы является использование единой базы данных, в которой централизованно хранятся и обрабатываются все операции по исполнению всех бюджетов на территории Белгородской области. При этом все серверное оборудование находится на территории департамента финансов Белгородской области, что позволяет муниципальному району «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области сократить эксплуатационные расходы. Пользователями данной информационной системы являются все участники бюджетного процесса на территории Белгородской области: департамент финансов и бюджетной политики области, финансовые органы муниципальных образований, распорядители и получатели бюджетных средств. За счет гибкого распределения доступа к данным в рамках информационной системы пользователи Шебекинского района работают только с той информацией, доступ к которой предусмотрен их полномочиями.

В целом задачи долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Шебекинского района до 2013 года» были решены, что обеспечило преемственность развития системы управления общественными финансами и создало качественно новую базу для разработки новой программы в данной сфере.

С 2015 года вводится подсистема единой информационной системы в сфере закупок, которая позволит автоматизировать процессы планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществления закупок, исполнения контрактов, а также мониторинга в сфере закупок.

**Раздел II. Цель, задачи и условия реализации Программы**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами Шебекинского района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Шебекинского района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами Шебекинского района еще не завершен.

Сформулированные в решении Муниципального совета №3от 16 ноября 2007 года «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Шебекинский район и г.Шебекино» Белгородской области на период до 2025 года» стратегические цели и задачи социально-экономического развития Шебекинского района требуют продолжения и углубления бюджетных реформ с выходом системы управления муниципальными финансами на качественно новый уровень.

Наряду с положительными результатами реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Шебекинского района до 2013 года» сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, имеется слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, нормативного регулирования) для достижения стратегических целей;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основ бюджетного планирования муниципальных программ Шебекинского района, а также применения результатов их мониторинга;

недостаточная ответственность главных распорядителей бюджетных средств Шебекинского района при осуществлении своих расходных бюджетных полномочий;

низкая заинтересованность предприятий всех форм собственности Шебекинского района в наращивании собственной налоговой базы;

формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Шебекинского района за счет завершения формирования современной нормативной правовой базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на использование бюджетных расходов;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами Шебекинского района.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ Шебекинского района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ Шебекинского района.

**Раздел III. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района**

**3.1. Управление доходами Шебекинского района**

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета муниципального района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Шебекинского района.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;

повышению достоверности планирования доходов бюджета муниципального района;

повышению эффективности нормативных правовых актов Шебекинского района о налогах и сборах;

оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

С учетом этого в рамках Программы представляется необходимым реализовать меры, позволяющие обеспечить эффективное использование доходов бюджета муниципального района и их направление на решение поставленных задач, в том числе:

обеспечение благоприятного климата для привлечения инвестиций, создание новых рабочих мест, повышение уровня заработной платы, обеспечение занятости трудоспособного населения;

проведение оценки и анализа причин отклонений, утвержденных на соответствующий финансовый год доходов бюджета муниципального района от фактических параметров;

формирование нормативно-правовой базы Шебекинского района о налогах и сборах с учетом стимулирования динамичного и равномерного социально-экономического развития Шебекинского района (налогового потенциала), поддержки инвестиций, социально незащищенных категорий граждан и приоритетных направлений деятельности;

обеспечение актуализации перечня налоговых льгот по результатам анализа практики их применения и администрирования;

проведение проверок использования и распоряжения имуществом района, находящимся в оперативном управлении муниципальных учреждений, исполнительных органов района, а также переданным в установленном порядке иным лицам, выявление и изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

проведение государственной кадастровой оценки земель промышленности с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;

проведение комплекса мероприятий по упорядочению землепользования, введению в действие государственной кадастровой оценки земель и пересмотр ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню;

обеспечение высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов и продолжение работы в рамках межведомственных комиссий Шебекинского района по вопросам погашения задолженности по платежам в бюджет.

**3.2. Управление муниципальным долгом Шебекинского района**

Стратегической целью управления муниципальным долгом Шебекинского района является обеспечение сбалансированности бюджета Шебекинского района при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с этим размер муниципального долга Шебекинского района требует постоянного мониторинга. Необходимо проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики Шебекинского района:

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Шебекинского района к проекту муниципального бюджета на  
соответствующий финансовый год и на плановый период.

1. Предусматривать при планировании новых муниципальных  
   заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более  
   10-15 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на  
   выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.
2. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга с целью  
   соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской  
   Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его  
   обслуживание.

**3.3. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и**

**сбалансированности бюджетов поселений**

Стабильность бюджетов поселений является важнейшим вопросом в формировании межбюджетных отношений с поселениями, которые предоставляются в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года №136-ФЗ внесены изменения в систему организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в Российской Федерации. Законом существенно изменен перечень вопросов местного значения сельских поселений, в компетенцию которых в настоящее время входит 13 вопросов местного значения, вместо 39 предусмотренных ранее. Остальные 26 вопросов местного значения сельских поселений выполняет муниципальный район.

Законом Белгородской области от 6 октября №304 «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» дополнительно закреплено за сельскими поселениями 11 вопросов из числа изъятых.

Очевидно, что утвержденное федеральным законодательством закрепление доходных источников по уровням бюджетов не позволяет полностью обеспечить расходные обязательства поселений. Межбюджетные трансферты в современных условиях выступают инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов поселений.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с поселениями района должна быть направлена на повышение самостоятельности и ответственности бюджетов поселений. Особую актуальность приобретают вопросы повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов и совершенствования подходов к их распределению.

В целях обеспечения устойчивости поселений необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов поселений на территории Шебекинского района. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях. В свою очередь, при возникновении данных угроз поселениями должны быть разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению бюджетов поселений.

В целом в поселениях на территории Шебекинского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено, в том числе в рамках реализации муниципальных программ поселений, повышения эффективности управления муниципальными финансами.

**Раздел IV. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления**

Внедрение программного бюджета предполагает изменение порядка составления, утверждения и исполнения бюджета Шебекинского района, корректировку бюджетной классификации и системы бюджетной отчетности, внедрение новых форм и видов муниципального финансового контроля.

Основными целями перехода к программному бюджету являются:

обеспечение ориентации деятельности органов местного самоуправления Шебекинского района на достижение целей и задач социально-экономического развития района;

создание системы планирования и исполнения бюджета Шебекинского района, при которой обеспечивается увязка объемов финансирования с полученными результатами;

повышение эффективности расходов бюджета муниципального района;

создание прозрачной и понятной для населения и депутатов Муниципального совета системы представления бюджета, в которой четко определяются объемы финансирования конкретных направлений и конечные результаты.

Эффективность программного бюджета как одного из инструментов реализации муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления.

**4.1. Развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов**

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Шебекинском районе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в Шебекинском районе разработана нормативная правовая база, необходимая для перехода к программному бюджету:

* внесены изменения в решение Муниципального совета от 26 октября 2012 года № 1 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Шебекинском районе»;
* постановление администрации Шебекинского района от 24 июля 2013 г. №948 «Об утверждении Концепции внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Шебекинского района»;
* постановление администрации Шебекинского района от 24 июля 2013 г. №949 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Шебекинского района»,
* постановление администрации Шебекинского района от 16 сентября 2013 года №1195 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Шебекинского района, планируемых на 2014-2020 годы»;

- постановлением администрации Шебекинского района от 05.09.2013 года №1136 утвержден состав и Положение о бюджетной комиссии, одной из функций которой является рассмотрение предложений планируемых к утверждению муниципальных программ Шебекинского района, объемов бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств Шебекинского района в разрезе муниципальных программ Шебекинского района и непрограммных мероприятий.

Приняты иные нормативные правовые акты района, изданы ведомственные приказы.

Бюджет муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утвержден решением Муниципального совета от 27 декабря 2013 года №1 на основании 8 муниципальных программ Шебекинского района со сроком действия семь лет.

С 1 января 2015 года в районе действует 9 муниципальных программ.

Дальнейшее развитие муниципальных программ предполагается осуществить путем проведения мониторинга и оценки эффективности муниципальных программ Шебекинского района.

Поскольку муниципальные программы Шебекинского района становятся важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением проектов муниципальных программ начата работа по мониторингу реализации муниципальных программ, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата. Результаты ежеквартального и ежегодного мониторинга ориентированы на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации муниципальной программы от запланированных показателей.

Для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими государственными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

**Раздел V. Совершенствование муниципального финансового контроля**

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» явилось определение сферы муниципального финансового контроля, введение понятий внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к контролю законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также отнесены полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд.

В целом данные меры должны способствовать созданию полноценной работоспособной системы мониторинга муниципальных программ.

Организация контроля за реализацией муниципальных программ позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ, оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов необходимо:

-внедрить единую методику осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

-обеспечить координацию осуществления главными администраторами, главными распорядителями (распорядителями), получателями бюджетных средств ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

-обеспечить координацию внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для муниципальных нужд.

**Раздел VI. Повышение эффективности бюджетных расходов**

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности главных распорядителей бюджетных средств за достижение запланированных целей и результатов.

**6.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов**

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

повышения объективности и качества бюджетного планирования;

повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

участия, исходя из возможностей бюджета муниципального района, в реализации государственных программ Белгородской области и мероприятий, софинансируемых из областного бюджета;

повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Шебекинского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за

счет средств бюджета муниципального района, в процессе формирования проекта бюджета Шебекинского района, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

На этапе планирования в полной мере будут применяться требования к разработке муниципальных программ Шебекинского района, исходя из методики расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета муниципального района согласно утвержденной методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов, включая оценку воздействия внешних факторов, что будет способствовать совершенствованию системы оценки рисков реализации муниципальных программ Шебекинского района.

**6.2.Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере**

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), который содержит ряд положений, направленных на повышение эффективности. Муниципальные закупки должны быть запланированными, то есть предусмотренными планами закупок, планами-графиками закупок и соответствовать целям, определенным статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контрактная система предусматривает осуществление деятельности заказчиков на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в структуре органов исполнительной власти, муниципальных органах и подведомственных им учреждениях созданы контрактные службы, назначены контрактные управляющие.

Оптимизация бюджетных расходов на муниципальные закупки будет обеспечиваться централизацией закупок, предусматривающей передачу отдельных полномочий заказчика уполномоченному органу. При этом ответственность за обеспечение реализации государственной (муниципальной) программы должна сохраняться за соответствующим ответственным исполнителем. Решением муниципального совета муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области» от 13 декабря 2013 года № 4 «О закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, определении уполномоченного органа и заказчиков муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области» определены полномочия органов исполнительной власти района в сфере закупок и установлен Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом.

В целях оптимизации бюджетных расходов на закупку продуктов питания формирование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), осуществляется с учетом мониторинга предельного уровня действующих цен на продукты питания согласно ассортименту продуктов питания, утвержденному постановлением Правительства Белгородской области от 21 октября 2013 года № 421-пп, и перечню продовольственной продукции, утвержденному постановлением Правительства Белгородской области от 09 апреля 2007 года № 80-пп.

С 2015 года вводится подсистема региональной информационной системы, позволяющая автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг исполнения контрактов, мониторинга в сфере закупок, а также обеспечения контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы закупок разработан порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**6.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг**

В районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности. В 2012 году завершился переходный период реформирования учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом № 83 -ФЗ.

В целом Федеральный закон № 83-ФЗ обеспечил положительные эффекты как для потребителей, ощутивших повышение качества оказываемых услуг, так и для менеджмента в органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, учреждениях, получившего возможность применения более эффективных управленческих технологий для решения проблем учреждений. Для повышения качества и доступности муниципальных услуг необходимо решение следующих задач:

1. При стратегическом и бюджетном планировании обеспечивается взаимосвязь муниципальных программ Шебекинского района и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

Сводные показатели муниципальных заданий включены в состав муниципальных программ Шебекинского района (подпрограмм), в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры муниципальных заданий должны формироваться в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ Шебекинского района.

2. Расширена практика оказания муниципальных услуг не только бюджетными и автономными учреждениями, но и другими организациями в условиях добросовестной конкуренции создает также возможность внедрения одной из самых перспективных и наиболее эффективных, с точки зрения качества услуг, форм - возможности выбора самим потребителем услуг места (организации-поставщика), а также качества и объема услуг, которые гарантированы государством.

3. Упорядочено формирование перечней услуг, оказываемых на платной  
основе в муниципальных учреждениях. Перечень услуг формируется каждым учреждением с учетом специфики деятельности. Средства, полученные от предоставления платных услуг, направляются на развитие материально-технической базы учреждений, улучшение качества предоставляемых услуг и на достижение уставных целей.

4. В учреждениях внедрены системы оплаты труда работников,  
адаптированных к новым условиям деятельности и финансового обеспечения  
учреждений, направленных на решение задач по достижению целевых ориентиров в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых муниципальных услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их деятельности, с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг, а также меры социальной поддержки. Изменение порядка оплаты труда является изменением условий, определенных сторонами трудового договора, и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законодательством, на 2016 год муниципальные задания будут сформированы по новым правилам на основании единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти и утвержденных исполнительным органом Шебекинского района, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных учреждений или автономных учреждений Шебекинского района, либо главным распорядителем средств муниципального бюджета, в ведении которых находятся казенные учреждения Шебекинского района. Вводимая унификация подходов к формированию услуг и формирование их исчерпывающего перечня позволит обеспечить быстрое и четкое формирование муниципальных заданий на основе сопоставимых критериев, что повысит эффективность деятельности учреждений.

**6.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций**

На 2014-2019 годы в Шебекинском районе запланированы мероприятия по сокращению объемов незавершенного строительства; осуществлению контроля за ходом проектирования и строительства объектов коммунальной инфраструктуры; применению при реализации инвестиционных проектов энергоэффективных и инновационных технологий и материалов; проведению конкурсов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ; осуществлению финансового, строительного контроля и своевременному получению разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от специализированных организаций.

В условиях острого дефицита финансовых ресурсов необходимо провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и инвентаризацию готовых проектных документации на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности района. Результатом работы должен стать перечень приоритетных проектов строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности на долгосрочную перспективу с учетом перспектив развития района.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития Шебекинского района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

В настоящее время существенное внимание необходимо уделять привлечению в район средств федерального и областного бюджетов на поддержку отраслей экономики. Учитывая то, что практически все ресурсы предоставляются на условиях софинансирования, при принятии решений с органами местного самоуправления Шебекинского района они должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы должны иметь реальную потребность, оцениваемый эффект от использования средств и при этом не должны создавать дополнительной нагрузки на бюджет муниципального района.

**6.5. Организация исполнения бюджета Шебекинского района и формирование бюджетной отчетности**

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Шебекинского района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения. В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств в районе ежемесячно проводится мониторинг кредиторской задолженности получателей бюджетных средств муниципального образования.

Бюджетный учет является частью общей системы контроля зааккумулированием и расходованием средств бюджета муниципального района, а также за состоянием активов и обязательств бюджетов городского и сельских поселений и операций, их изменяющих. В целях обеспечения качества, достоверности и сопоставимости показателей бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области комитетом финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района проводится работа по информированию, разъяснению нормативных правовых актов в области организации бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

В целях соблюдения сроков представления и осуществления единого подхода к формированию бюджетной отчетности главными распорядителями средств, главными администраторами доходов, комитетом финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района разрабатываются приказы, направляются разъяснения, проводится работа по оказанию методологической помощи и внедрению программного обеспечения.

Особое внимание уделяется вопросам повышения качества бюджетной отчетности, представляемой главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов муниципального района.

Содержащиеся в бюджетной отчетности, составленной комитетом финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района, показатели должны соответствовать контрольным соотношениям, предусмотренным для каждой формы отчетности, с одновременным соблюдением логических и арифметических увязок показателей отчетов между собой, обеспечением сравнимости показателей отчетного периода и показателей прошлого года с учетом изменений методологии их составления.

Бюджетная отчетность предоставляет всем заинтересованным пользователям полную и достоверную информацию о наличии и движении имущества и обязательств, о состоянии финансовых и нефинансовых активов, о состоянии дел в бюджетной сфере, о законности и целесообразности проводимых операций. На сайте комитета финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района ежемесячно размещается отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области.

В целях управления ликвидностью единого счета муниципального бюджета комитетом финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района ежедневно проводится мониторинг остатков на едином счете бюджета и еженедельно - мониторинг остатков на единых счетах бюджетов городского и сельских поселений муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области.

**Раздел VII. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами**

**7.1. Реформирование системы бюджетных платежей**

В период реализации Программы актуальность приобретает решение проблемы минимизации рисков неравномерного исполнения бюджетов бюджетной системы Шебекинского района.

К несовершенствам существующей системы бюджетных платежей следует отнести ограниченный перечень инструментов размещения свободных остатков денежных средств, а также неиспользованный потенциал увеличения эффективности существующих механизмов управления остатками средств на едином счете бюджета Шебекинского района и бюджетов сельских поселений.

Необходимость совершенствования системы бюджетных платежей в условиях развития инструментов безналичных расчетов увеличивает актуальность реформирования системы бюджетных платежей и применения современных эффективных банковских платежных технологий в расчетах организаций сектора управления муниципальными финансами.

В рамках реформирования системы бюджетных платежей осуществлен перевод на обслуживание в финансовый орган всех участников бюджетного процесса, счета которых были открыты в учреждениях Банка России и кредитных организациях. Для совершенствования системы бюджетных платежей создан единый счет бюджета в комитете финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района, который позволил сосредоточить счета организаций сектора управления муниципальными финансами в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях использования единого счета бюджета позволил исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счета позволило обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления свободными остатками позволило сократить объем остатков на едином счете до необходимого среднедневного объема для обеспечения обязательств клиентов.

Необходимо расширить перечень способов в части осуществления платежей, имеющих публичный характер. Использование современных электронных платежных сервисов способствует повышению доступности и обеспечивает более удобные и современные способы осуществления расчетов.

В свою очередь необходимо произвести минимизацию наличного денежного обращения в секторе управления муниципальными финансами.

Реализация данного направления предусматривает постепенный отказ от использования наличных денежных средств организациями сектора управления муниципальными финансами и переход к осуществлению безналичных расчетов при помощи корпоративных банковских карт.

**7.2. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных**

**финансов**

В Шебекинском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления Шебекинского района, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета муниципального района и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены решения Муниципального совета о бюджете района, отчет об исполнении бюджета муниципального района, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Шебекинском районе.

В 2015 году создан официальный сайт комитета финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района, где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Шебекинского района.

В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам бюджета района, а также размещать сведения о ходе исполнения бюджета района, Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета, необходимые сведения можно получить в разделе «Бюджет для граждан».

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Шебекинского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия муниципальных управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Шебекинского района.

**Утвержден**

**постановлением администрации**

**Шебекинского района**

**от**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**2016г.**

**№**\_\_\_\_

ПЛАН

мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и совершенствованию долговой политики Шебекинского района на 2016-2019 годы с учетом фактического исполнения за 2015 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Наименование мероприятий** | **Ответственный** | **Срок** | **Наименование** | **Значение целевого показателя и**  **ожидаемые результаты** | | | | | | | |
| **п/п** | **исполнитель** | **реализации** | **целевого показателя,** |
|  |  |  | **единица измерения** | **2015 год (факт.)** | | | **2016 год** | | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| **I. Мобилизация доходов консолидированного бюджета области** | | | | | | | | | | |  |  |
| 1.1 | Продолжить работу по | Бочарова О.Л., | В соответствии с | Индекс физического | | 108,9 | 101,5 | | 101,5 | | 101,5 | 101,5 |
|  | увеличению инновационной | Рубанов Д.М., | постановлением | объема валового | |  |  | |  | |  |  |
|  | составляющей экономики | Васильченко Г.В., | администрации | регионального | |  |  | |  | |  |  |
|  | области, расширению и | главы | Шебекинского района | продукта района, | |  |  | |  | |  |  |
|  | модернизации промышленного | администраций | района от 28.11.2014 года № 1602 « О внесении изменений в постановление | процентов | |  |  | |  | |  |  |
|  | производства, сельского | сельских и | от 30.05.2013 г № 695 |  | |  |  | |  | |  |  |
|  | хозяйства, строительства с | городского | «Об утверждении |  | |  |  | |  | |  |  |
|  | учетом реализации комплекса | поселений | программы |  | |  |  | |  | |  |  |
|  | мер по увеличению валового | (по согласованию) | «Социально- |  | |  |  | |  | |  |  |
|  | муниципального продукта |  | экономического |  | |  |  | |  | |  |  |
|  | района в 1,5 раза |  | развития |  | |  |  | |  | |  |  |
|  |  |  | Шебекинского  района на |  | |  |  | |  | |  |  |
|  |  |  | района на |  | |  |  | |  | |  |  |
|  |  |  | 2012-2016 годы» |  | |  |  | |  | |  |  |

| **№ п/п** | **Наименование мероприятий** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | **2015 год (факт.)** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| 1.2 | Осуществлять эффективное взаимодействие с администраторами доходов в целях увеличения поступлений в консолидированный бюджет района | Романенко Д.А., Сибиркина Л.С., Митирева И.Р. (по согласованию), главы администраций сельских и городского поселений (по согласованию), главные администраторы доходов местного  бюджета (по  согласованию) | В течение текущего финансового года и планового периода | Дополнительные доходы консолидированного бюджета района, млн. рублей; | 2,5 | 2,8 | 3,0 | 3,5 | 3,0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятий** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | |
|  |  |  |  | **2015 год (факт.)** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| 1.3 | В целях сокращения задолженности в консолидированный бюджет района обеспечить применение полного комплекса мер принудительного взыскания недоимки | Митирева И.Р. (по согласованию) | Постоянно | Погашено задолженности, млн. рублей | 1,0 | 1,2 | 1,4 | 1,6 | 1,8 |
| 1.4 | Проводить индивидуальную работу с организациями -должниками на ранних стадиях образования задолженности в бюджет с целью недопущения введения процедур банкротства | Макаренко М.А. Бочарова О.Л. Митирева И.Р. (по согласованию), главы администраций сельских и городского поселений  (по согласованию) | Постоянно | Количество проведенных заседаний межведомственных комиссий | 210 | 215 | 215 | 195 | 200 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** п/п | **Наименование мероприятий** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | |
|  |  |  |  | **2015 год (факт.)** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| 1.5 | Обеспечивать реализацию комплекса мероприятий по повышению заработной платы, созданию новых рабочих мест, сокращению «теневых» выплат | Бочарова О.Л., Митирева И.Р. (по согласованию), главы администраций сельских и городского поселений (по согласованию) | Постоянно | Дополнительное поступление НДФЛ в консолидированный бюджет района, тыс. рублей; | 757,8 | 432,9 | 205,4 | 214,5 | 225 |
| 1.6 | Создавать благоприятные условия для развития предпринимательской деятельности с целью образования новых малых предприятий и индивидуальных предпринимателей и дополнительных рабочих мест | Бочарова О.Л. главы администраций  сельских и городского поселений (по согласованию) | В соответствии с программой социально-экономического развития Шебекинского района и города Шебекино | Количество предоставленных субъектам малого предпринимательства грантов на создание собственного бизнеса размером до 300 тыс. рублей, единиц | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 1.7 | Проводить мониторинг налоговой нагрузки по организациям и индивидуальным предпринимателям, применяющим специальные режимы налогообложения | Макаренко М.А. Бочарова О.Л., Романенко Д.А., Митирева И.Р. (по согласованию), главы администраций  сельских и городского поселений  (по согласованию) | В соответствии с распоряжением утвержденным, администрацией Шебекинского района 13 мая 2015 года | Рост налоговых платежей по субъектам малого предпринимательства по результатам работы межведомственных комиссий, тыс. рублей | 1309 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятий** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | |
|  |  |  |  | **2015 год (факт.)** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| 1.8 | Продолжить работу по вовлечению в налогооблагаемую базу доходов, полученных гражданами от использования имущества в коммерческих целях | Митирева И.Р. (по согласованию), главы администраций сельских и городского поселений (по согласованию) | Постоянно | Дополнительное поступление НДФЛ в консолидированный бюджет района, млн. рублей | 1038 | 2500 | 500 | 500 | 500 |
| 1.9 | Проводить комплекс мероприятий по упорядочению землепользования, введению в действие государственной кадастровой оценки земель и пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню | Сибиркина Л.С., Митирева И.Р. (по согласованию), главы администраций сельских и городского поселений (по согласованию) | 2015-2016 гг. | Сумма дополнительных доходов консолиди­рованного бюджета области по земельному налогу и арендной плате за землю, тыс. руб. | 0 | 500 | 500 | 500 | 500 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятий** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | |
|  |  |  |  | **2015 год (факт.)** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| 1.10 | Проводить оценку эффективности предоставленных налоговых льгот. О результатах эффективности информировать Правительство области | Романенко Д.А., Бочарова О.Л., Васильченко Г.В., Рубанов Д.М., Сибиркина Л.С., Митирева И.Р. (по согласованию) | До 1 июня года, следующего за отчетным | Удельный вес выпадающих доходов районного бюджета от предоставления льгот в сумме собственных доходов бюджета, процентов | не более  2 | не более  2 | не более  2 | не более  2 | не более  2 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **II. Оптимизация и эффективность бюджетных расходов** | | | | | |
| 2.1 | Обеспечить эффективное использование средств бюджета муниципального района в течение текущего финансового года и планового периода в соответствии с кассовым планом и ежемесячными лимитами бюджетных обязательств районного бюджета | Романенко Д.А., главные распорядители, распорядители бюджетных средств | Постоянно | Качественный показатель | Исполнение Приказа комитета финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района от 29 декабря 2012 года №69 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета)» (с учетом внесенных изменений) |

| **№ п/п** | **Наименование мероприятий** | | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015 год (факт.)** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| 2.2 | | Обеспечить планомерное распределение и расходование выделяемых бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, реализацию муниципальных программ в области образования, культуры, социальной защиты населения и спорта | Кочерова А.М.,  Романенко Д.А. | В течение 2015-2019 годов | Качественный показатель | Исполнение решения Муниципального совета от 24.12.2015 №1 «О бюджете муниципального района «Шебекинский район и г.Шебекино» Белгородской области на 2016 год» | | | | |
| 2.3 | | Обеспечить ведение мониторинга организации бюджетного процесса на территории Шебекинского района | Романенко Д.А., главы администраций городского и сельских поселений (по согласованию) | Постоянно | Качественный показатель | Своевременное выявление и предупреждение угроз несбалансированности бюджетов муниципальных образований района | | | | |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.4 | Обеспечить реализацию мероприятий по повышению эффективности и качества предоставляемых услуг в соответствующих сферах | Главные распорядители, распорядители бюджетных средств | В течение 2015-2019 годов | Качественный показатель | Обеспечение контроля за достижением мероприятий и целевых показателей в рамках утвержденных «дорожных карт» по повышению эффективности и качества услуг в соответствующих сферах |
| 2.5 | Обеспечить реализацию муниципальных программ района в условиях программного формата бюджета | Шкрогаль Я.В., Макаренко М.А.,  Сибиркина Л.С.,  Рубанов Д.М.,  Кочерова А.М.,  Васильченко Г.В.,  Скоросов В.Н.,  Романенко Д.А. | В течение 2015 -2019 годов | Количество утвержденных муниципальных программ, единиц | Не менее 9 |
| 2.6 | Обеспечить реализацию методов программного-целевого планирования местных бюджетов на 2016-2019 годы | Главы администраций городского и сельских поселений (по согласованию) | В течение 2015 -2019 годов | Удельный вес муниципальных образований района, реализующих программное планирование бюджета, в общем количестве муниципальных образований района, процентов | 100 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** п/п | **Наименование мероприятий** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | | | | |
|  |  |  |  | **2015 год ((факт.)(факт)** | **2016 год** | | **2017 год** | | **2018 год** | | **2019 год** |
| 2.7 | В сроки, предусмотренные Указами Президента Российской Федерации от 7мая 2012 года, реализовать комплекс мер, направленных на достижение целевых показателей уровня заработной платы работников образования, культуры, спорта и социальной защиты населения с соблюдением соотношения средней заработной платы руководителей и работников учреждений | Шкрогаль Я.В.,  Кочерова А.М.,  Романенко Д.А. | В течение 2015 -2019 годов | Качественный показатель | Обеспечение достижения целевых ориентиров, установленных в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, на основании утвержденных и согласованных с отраслевыми министерствами Российской Федерации «дорожными картами» | | | | | | | |
| **№** п/п | **Наименование мероприятий** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | | | | |
| **2015 год (факт.)** | | **2016 год** | | **2017 год** | | **2018 год** | **2019 год** |
| 2.8 | Производить первоочередное финансирование капитальных затрат, направленных на снижение текущих затрат в среднесрочной перспективе; проводить на постоянной основе оценку эффективности расходов капитального характера с учетом взвешенного подхода к участию в государственных программах Белгородской области, федеральных целевых программах с возможностями бюджета района по обеспечению обязательного объема финансирования | Макаренко М.А.,  Сибиркина Л.С.,  Сафронов Н.В.,  Кочерова А.М. | В течение 2015 - 2019 годов | Процент ежегодного снижения объемов потребления лимитов теплоэнергии в натуральном выражении к уровню предыдущего года по объектам с проведенным капитальным ремонтом с учетом выполнения энергосберегающих мероприятий, процент | 3 | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** п/п | | **Наименование мероприятий** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | | | | | | | | |
|  | |  |  |  |  | **2015 год (факт.)** | | **2016 год** | | **2017 год** | | | **2018 год** | | | **2019 год** | |
| 2.9 | | Осуществлять оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан с учетом индексации на уровень инфляции 2015-2019 годов | Кочерова А.М.;  Таранникова Н.А. | В течение 2016 года | Качественный показатель |  | | | | | | | | | | | |
| 2.10 | | Предоставление средств из бюджета муниципального района юридическим лицам, в том числе муниципальным унитарным предприятиям, производить на основании оценки эффективности | Макаренко М.А.,  Сибиркина Л.С.,  Рубанов Д.М.,  Романенко Д.А. | На постоянной основе | Качественный показатель | Средства из бюджета муниципального района юридическим лицам, в том числе муниципальным унитарным предприятиям, выделяются на основании заключенных соглашений | | | | | | | | | | | |
| 2.11 | | Устанавливать размер платежей населения за жилищно-коммунальные услуги с учетом федеральных стандартов | Рубанов Д.М. | Постоянно | Качественный показатель | Соблюдение постановления Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2016 года № 97 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2016 - 2018годы» | | | | | | | | | | | |
| **№** п/п | | **Наименование мероприятий** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | | | | | | | | |
| **2015 год (факт.)** | **2016 год** | | **2017 год** | | | **2018 год** | | | **2019 год** | | |
| 2.12 | | Обеспечить эффективное исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | Главные распорядители, распорядители бюджетных средств | В течение 2015 - 2019 годов | Качественный показатель | Предусмотреть меры обеспечения, а также оплачивать контракт, исходя из фактических затрат исполнителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуги | | | | | | | | | | | |
| 2.13 | Обеспечить экономию бюджетных средств по результатам проведения конкурентных закупок (в процентах от начальной цены контракта) | | Главные распорядители, распорядители бюджетных средств | В течение 2015 -2019 годов | Процент экономии | Не менее 5 | | | | | | | | | | | |
| 2.14 | Обеспечить координацию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля | | Романенко Д.А. ,  Главные распорядители, распорядители бюджетных средств | В течение 2015 -2019 годов | Удельный вес главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих внутренний финансовый контроль, в общем количестве главных администраторов бюджетных средств, процентов | 100 | | | | | | | | | | | |
| **№** п/п | **Наименование мероприятий** | | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | | | | | | | | |
| **2015 год (факт.)** | | **2016 год** | | | **2017 год** | | | **2018 год** | | | **2019 год** |
| 2.15 | Ведение раздела «Бюджет для граждан» на сайте комитета финансов и бюджетной политики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и его поддержание в актуальном состоянии | | Романенко Д.А. | В течение 2015 -2019 годов | Качественный показатель | Факт размещения на сайте и поддержание информации в актуальном состоянии | | | | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ш. Сокращение муниципального долга и совершенствование долговой политики Шебекинского района** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | | Обеспечить реализацию мероприятий, направленных на мобилизацию доходов в муниципальный бюджет с целью снижения удельного веса объема муниципального долга в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | РоманенкоД.А. Рубанов Д.М. Васильченко Г.А. Сибиркина Л.С. Митирева И.Р. (по согласованию) |  |  | В соответствии с разделом I Плана | | | | | | | | | | |
| **№** п/п | | **Наименование мероприятий** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | | | | | | | |
| **2015 год (факт.)** | **2016 год** | | **2017 год** | | | **2018 год** | | | **2019 год** | |
| 3.2 | | Проводить оптимизацию расходных обязательств с целью снижения дефицита бюджета и уменьшения потребности в муниципальных заимствованиях | Макаренко М.А.,  Шкрогаль Я.В.,  Кочерова А.М.,  Романенко Д.А.,  Сибиркина Л.С.,  Рубанов Д.М. |  |  | В соответствии с разделом II Плана | | | | | | | | | | |
| 3.3 | | Осуществлять контроль за исполнением обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями Шебекинского района, в целях недопущения гарантийных случаев и выплат из муниципального бюджета | Макаренко М.А. Рубанов Д.М. Васильченко Г.В.  Сибиркина Л.С. | Постоянно | Отсутствие гарантийных случаев, количество гарантийных случаев | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | | |
| **№** п/п | **Наименование мероприятий** | | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | | | | | | | |
| **2015 год (факт.)** | | **2016 год** | | **2017 год** | | | **2018 год** | | | **2019 год** |
| 3.4 | Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 10-15% от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности местного бюджета в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам | | Романенко Д.А. | В течение 2016 -2019 годов | Объем погашения долговых обязательств не более 10-15% от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности местного бюджета, процентов | Не более 15 | | | | | | | | | | |
| 3.5 | Планировать расходы на обслуживание государственного долга района в объеме не выше 7-10% от утвержденной общей суммы расходов местного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета субъектаРФ | | Романенко Д.А. | В течение 2016 -2019 годов | Расходы на обслуживание государственного долга района в объеме не выше 15% от утвержденной общей суммы расходов местного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ | Не более 10 | | | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятий** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя и ожидаемые результаты** | | | | | |
|  |  |  |  | **2015 год (факт)** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | | **2019 год** |
|  | **Бюджетный эффект реализации плана мероприятий** | | | |  |  |  |  | |  |
| 1. | Планируемый объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, млн рублей | | | | **729815** | **717197** | **722 500** | **754600** | | **830200** |
| 2. | Верхний предел муниципального долга района на 1 января очередного финансового года, млн. рублей | | | | **45 000** | **50 000** | **25 000** | **25000** | | **25000** |
| 3. | Отношение верхнего предела муниципального долга района на 1 января очередного финансового года к сумме налоговых и неналоговых доходов, процент | | | | **6,2%** | **7%** | **3,5%** | **3,3%** | | **3%** |
| 4. | Отношение планируемого объема муниципального долга района без учета бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 1 января очередного финансового года к сумме налоговых и неналоговых доходов, процент | | | | **6,2%** | **7%** | **3,5%** | **3,3%** | | **3%** |
| 5. | Дефицит консолидированного бюджета | | | | 31 866 | 31 652 | 0 | 0 | 0  0 | |