



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

**Комитет финансов и бюджетной политики
администрации Шебекинского городского округа**

ПРИКАЗ

«29» апреля 2019 г.

№27

**Об утверждении доклада о результатах
за 2018 год и основных направлениях
деятельности комитета финансов и
бюджетной политики администрации
Шебекинского городского округа
на 2019 год и на плановый
период 2020-2021 годов**

В соответствии с постановлением главы администрации Шебекинского района от 16 октября 2007 года №1737 «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Шебекинского района и проекта решения о бюджете на очередной финансовый год **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить доклад о результатах за 2018 год и основных направлениях деятельности комитета финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов (далее – доклад прилагается).

2. Отделу доходов бюджета (Топоркова Е.А.), бюджетному отделу (Степанова Т.Д.), отделу учета и отчетности исполнения бюджета (Лунева Л.В.), отделу казначейского исполнения бюджета (Мартынова И.Е.) комитета финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского городского округа обеспечить эффективную реализацию направлений деятельности комитета финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Председатель комитета финансов
и бюджетной политики
администрации Шебекинского городского округа**

Д. Романенко

Утвержден
приказом комитета финансов и
бюджетной политики
администрации Шебекинского района
от 29 апреля 2019 года № 27

Доклад о результатах за 2018 год и основных направлениях деятельности
комитета финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского
района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов

Доклад о результатах за 2018 год и основных направлениях деятельности комитета финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов (далее - доклад) подготовлен в соответствии с постановлением главы Шебекинского района от 16 октября 2007 года №1737 «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Шебекинского района и проекта решения о бюджете на очередной финансовый год».

Подготовка доклада осуществлена в целях расширения применения в бюджетном процессе метода бюджетирования, ориентированного на результат.

Комитет финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района (далее – комитет) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о комитете финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского района, утвержденным решением Муниципального совета от 30 мая 2012 года №2.

Комитет является органом исполнительной власти Шебекинского района, обеспечивающим проведение единой государственной финансовой и бюджетной политики на территории района. В соответствии с Федеральным законодательством Комитет входит в единую систему органов государственного управления финансами Российской Федерации.

Правовую основу деятельности Комитета составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Шебекинского района, иные акты федерального, областного законодательства и нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.

Главной задачей Комитета является обеспечение реализации органами местного самоуправления финансовой и бюджетной политики на территории района.

Стратегическими целями деятельности Комитета является:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района и бюджетов поселений;
- наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в бюджет имеющихся резервов;
- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации;
- сокращение муниципального долга района.

Стратегические цели деятельности Комитета ориентированы на внедрение принципов эффективного и ответственного управления общественными финансами. Комитетом предпринимаются систематические и последовательные усилия в части внедрения лучшей практики управления общественными финансами.

Достижение стратегических целей деятельности Комитета осуществляется за счет решения следующих задач:

- совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти по сохранению и развитию налогового потенциала района;
- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района и муниципальных образований, расположенных на территории района;
- обеспечение принципов организации местного самоуправления на территории района в целях повышения эффективности и качества управления муниципальными финансами;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности;
- обеспечение исполнения полномочий по управлению муниципальным долгом Шебекинского района;
- повешение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района.

Решение поставленных задач осуществляется в рамках реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Шебекинского района на период до 2020 года, утвержденной постановлением администрации Шебекинского района от 30 марта 2018 года №374 «О внесении изменений в постановление администрации Шебекинского района от 14 июня 2017 года «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Шебекинского района на период до 2020 года».

Раздел I. Результаты деятельности Комитета за 2018 год

Главной задачей бюджетной политики района является обеспечение долгосрочной устойчивости районного и бюджетов поселений и безусловное выполнение всех социально значимых обязательств.

Для вышеуказанных целей в районе реализовались меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Шебекинского района на период до 2019 года, утвержденные постановлением администрации Шебекинского района от 14 июня 2017 года №743.

Показатели сводной бюджетной росписи и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2018 год доведены в полном объеме до главных распорядителей средств бюджета муниципального района до начала 2018 финансового года.

В целях приведения нормативных правовых актов района в соответствие с действующим законодательством внесены изменения в постановление администрации Шебекинского района от 2 октября 2015 года №1121 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) в отношении муниципальных учреждений Шебекинского района и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания».

Комитет руководствуется в работе принятыми постановлениями Правительства Белгородской области от 27 сентября 2017 года №367-пп «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Белгородской области», от 11 декабря 2017 года №463-пп «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Белгородской области».

В целях содействия повышению качества управления муниципальными финансами муниципальных образований Шебекинского района проводилась работа по следующим направлениям:

1) оценка качества управления бюджетным процессом в соответствии с постановлениями администрации Шебекинского района от 21.04.2011 года №527 «О мониторинге оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса сельскими и городским поселениями» и от 06.02.2012 года №150 «О порядке проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств»;

2) использование мер ограниченного и стимулирующего характера, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами.

В рамках данного направления осуществляется мониторинг использования получателями бюджетных средств. Во исполнение Приказа от 25 июня 2012 года №28 комитета финансов и бюджетной политики о доведении до главных распорядителей предельного объема оплаты денежных обязательств Комитет ежемесячно составляет расчет предельного объема финансирования на соответствующий месяц с учетом прогноза поступлений в бюджет муниципального района, с доведением расходных уведомлений до каждого главного распорядителя.

Конечным результатом решения задачи по совершенствованию нормативно-правового регулирования, методологического обеспечения и организации бюджетного процесса, осуществляемого на районном уровне, является составление и предоставление в Совет депутатов Шебекинского городского округа соответствующего требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта решения о бюджете Шебекинского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, качественная организация исполнения бюджета муниципального района и формирование бюджетной отчетности.

Решение Муниципального совета Шебекинского района от 26 декабря 2018 года №104 «О бюджете Шебекинского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» принят решением Совета депутатов Шебекинского городского округа и опубликован до начала очередного финансового года, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает бюджетные ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Шебекинского городского округа.

Осуществлена подготовка проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, об исполнении бюджета муниципального района Шебекинский район и город Шебекино за 2018 год. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района был своевременно направлен в Контрольно-счетную палату Шебекинского района для проведения внешней проверки, по итогам которой представлено заключение о возможности утверждения данного отчета. Решением Совета депутатов Шебекинского городского округа от 26 апреля 2019 года № 119 «Об исполнении бюджетов муниципальных образований муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области за 2018 год» отчет об исполнении бюджета был принят.

Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Шебекинского района, сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений Шебекинского района в течение 2018 года представлялась в департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области в установленные сроки и в полном объеме форм. Также обеспечено соответствие взаимосвязанных показателей с бюджетной отчетностью федеральных органов исполнительной власти и территориальных органов Федерального казначейства.

В Шебекинском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации – прозрачности (открытости).

В 2018 году Комитетом продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса в Шебекинском районе.

Согласно решению Муниципального совета от 2 июля 2009 года №8 «Об утверждении Положения «О порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном районе «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области» проведены публичные слушания по проекту бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и по годовому отчету об исполнении бюджета за 2018 год.

На официальном сайте Комитета ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Шебекинского района.

Продолжена работа по структурированию и визуализации информации, размещенной на сайте Комитета, организовано общественное обсуждение на сайте Комитета по вопросам, связанным с осуществлением бюджетного процесса на территории района, приоритетностью расходования бюджетных средств.

Раздел II. Основные направления деятельности Комитета: цели и задачи на 2019 год и на плановый период 2020 -2021 годов

Постановлением администрации Шебекинского района от 14.06.2017 года (с изменениями) утверждены меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Шебекинского района на период до 2020 года.

Планируемыми результатами реализации данной Программы являются сохранение устойчивости бюджета муниципального района без наращивания муниципального долга Шебекинского района, создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для оценки основных параметров бюджета муниципального района и консолидированного бюджета Шебекинского района, позволяющей обеспечить необходимый уровень сбалансированности районного и бюджетов поселений и достижения стратегических целей социально-экономического развития Шебекинского района, Комитетом разработан бюджетный прогноз Шебекинского района на долгосрочный период до 2030 года.

Основные направления деятельности Комитета на среднесрочную перспективу определены в соответствии со следующими основными задачами, решение которых направлено на достижение стратегических целей Комитета:

Задача 1. Управление доходами Шебекинского городского округа

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Шебекинского городского округа является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов региона.

В целях формирования стабильной доходной базы бюджета области в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов основными задачами налоговой политики района определены:

- развитие налогового потенциала, в том числе за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- повышение достоверности планирования доходов бюджета Шебекинского городского округа;

- противодействие уклонению от уплаты налоговых платежей и выявлению сокрытия налогооблагаемой базы;

- проведение оценки эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

- повышение эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса округа;

- рост уровня собираемости платежей и сокращение имеющейся недоимки по платежам в бюджет округа.

Задача 2. Управление муниципальным долгом Шебекинского городского округа

Основными направлениями долговой политики Шебекинского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов являются:

- обеспечение своевременного погашения имеющихся долговых обязательств;

- соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- проведение последовательной работы по снижению муниципального долга округа.

Задача 3. Повышение эффективности бюджетных расходов

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период комитетом финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского городского округа, а также главными распорядителями бюджетных средств проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;

- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- участия, исходя из возможностей бюджета городского округа, в реализации государственных программ Белгородской области и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;

- повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Шебекинского городского округа, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Шебекинском городском округе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

Дальнейшее развитие муниципальных программ осуществляется путем реализации следующих задач:

1. Мониторинг и оценка эффективности муниципальных программ Шебекинского городского округа.

Поскольку муниципальные программы Шебекинского городского округа являются важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением проектов муниципальных программ городского округа начата работа по мониторингу реализации муниципальных программ городского округа, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата. Результаты ежеквартального и ежегодного мониторинга ориентированы на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации муниципальной программы городского округа от запланированных показателей.

2. Для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими государственными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

В районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

Задача 4. Организация исполнения бюджета Шебекинского городского округа и формирование бюджетной отчетности, реформирование системы бюджетных платежей

В целях управления ликвидностью единого счета областного бюджета комитет финансов и бюджетной политики администрации Шебекинского городского округа при исполнении бюджета применяет новую схему перечисления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность получателя бюджетных средств, таким образом исключается возможность использования целевых средств не по назначению.

Основными направлениями формирования бюджетной отчетности являются:

- формирование своевременной качественной бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении бюджета городского округа;
- обеспечение идентичности показателей бюджетной отчетности с отчетностью органов Федерального казначейства по уровням бюджета;
- проведение методической и разъяснительной работы по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности в соответствии с требованиями инструкций, утвержденных Министерством Финансов Российской Федерации.

Задача 5. Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля

Основными направлениями в области внутреннего муниципального финансового контроля в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

- совершенствование и повышение эффективности контрольной деятельности, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- совершенствование правового регулирования внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;
- применение Классификатора финансовых нарушений, выявленных органами внутреннего муниципального финансового контроля на территории Шебекинского городского округа в целях обеспечения единого подхода к выявлению, классификации и оценке нарушений и недостатков, выявленных при

осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля и повышения результативности контрольных мероприятий.

Задача 6. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами городского округа

На официальном сайте Комитета ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Шебекинского городского округа. В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам бюджета городского округа, а также размещать сведения о ходе исполнения бюджета городского округа. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Шебекинского городского округа необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия государственных управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Шебекинского городского округа.